

## **Резолюция**

### **«круглого стола» фракции СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**

#### **«О муниципальной милиции в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения»**

(16 октября 2014 года, Москва, Государственная Дума)

16 октября 2014 г. в Государственной Думе по инициативе руководителя фракции СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ С.М. Миронова, депутатов Государственной Думы Т.Н. Москальковой, М.В. Емельянова и других состоялся «круглый стол» на тему: «О муниципальной милиции в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения».

В работе круглого стола приняли участие более 50 человек: депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители заинтересованных федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, ведущих образовательных организаций высшего образования, экспертного сообщества и общественных организаций.

Главной темой обсуждения стал подготовленный и внесенный на рассмотрение Государственной Думы 14 октября 2014 г. руководителем фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» С.М. Мироновым, депутатами Т.Н. Москальковой, М.В. Емельяновым, В.М. Зубовым, О.А. Ниловым, А.Л. Бурковым проект федерального закона № 621910-6 «О муниципальной милиции в Российской Федерации», главной целью которого является: максимально приблизить участкового к населению, дать возможность органам самоуправления влиять на формирование и результаты работы органов охраны правопорядка, а также помогать им в решении социальных и служебных задач, повысить уровень безопасности и нравственного здоровья населения в муниципальном образовании.

В ходе заседания обсуждались перспективы создания и функционирования муниципальной милиции в Российской Федерации, которая будет формироваться при непосредственном участии населения муниципального

образования, работать под контролем населения и подчиняться ему и главе муниципального органа, вопросы выделения муниципальной милиции из структуры федеральной полиции.

Участники круглого стола (депутаты С.М. Мирнов, Т.Н. Москалькова, В.М. Зубов, Д.Е. Горовцов) отметили дискуссионность проблемы создания муниципальной милиции в Российской Федерации. Ряд выступающих (депутат Т.Н. Москалькова, член Совета Федерации В.Ф. Едалов, заместитель директора юридического института МГУиТУ им. К.Г. Разумовского О.В. Попов, Председатель Межрегиональной общественной организации «ЧЕСТЬ» А.Е. Дарков) настаивали на недопустимости существующих конституционных и законодательных деклараций. Так, согласно Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка (включая, надо думать, правопорядок в общественных местах), общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

В тоже время ст.132 Конституции Российской Федерации определяет, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка. Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Эти положения конкретизированы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Им, в частности, установлено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (ст.15). Данное полномочие закреплено и применительно к вопросам местного значения городского округа. Ст.16 указанного закона говорит об организации охраны общественного порядка на территории городского

округа силами муниципальной милиции. Однако данные положения никак не реализованы на практике, что явным образом нарушает внутреннюю логику законодательства и снижает эффективность взаимосвязи населения и органов внутренних дел на местах (участковых, инспекторов по делам несовершеннолетних и других).

Вместе с тем ряд участников круглого стола (Первый заместитель начальника Главного управления МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, генерал-майор полиции Мельников А.В., Начальник ОМВД России по Волоколамскому району Слесарев Ю.В.) отметили, что принятие законопроекта «О муниципальной милиции Российской Федерации» несвоевременно, поскольку приведет к нарушению общей концепции федерализации органов внутренних дел в Российской Федерации в ходе проводимой реформы.

Дискуссия получилась крайне интересной, конструктивной, высветила ряд иных проблем, связанных с правоохранительной деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации.

Авторы законопроекта «О муниципальной милиции Российской Федерации» будут использовать конкретные высказанные замечания и предложения при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении в случае его поддержки Государственной Думой в первом чтении.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. Mironov', written in a cursive style.