



## СЛАГАЕМЫЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА ПРИМЕРЕ США

Выпуск **33**

# **СЛАГАЕМЫЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА ПРИМЕРЕ США**

Сборник переводов

Редактор-составитель — доктор экономических наук, профессор В.М. Зубов.

**Слагаемые конкурентоспособности на примере США.** (Сборник переводов.) — М. : Ключ-С, 2013. — 64 с. — (Библиотека института «Справедливый мир» : вып. 33).

В сборнике содержатся переводы статей, которые опубликованы в номере еженедельника *The Economist* от 13 марта 2013 года. Журнал издается в Великобритании с 1843 года. Тираж журнала в 2012 году превысил полтора миллиона экземпляров. Редакция журнала в целом придерживается позиций классического либерализма (неолиберализма). Чтение журнала не требует специальной экономической подготовки, он рассчитан на широкие читательские круги. Аналитические статьи, публикуемые в журнале, носят почти всегда анонимный характер, что является одной из особенностей редакционной политики журнала. В статьях, отобранных для настоящего сборника, дается анализ положения дел практически во всех основных сферах жизни современной Америки, которая энергично ищет в последнее время новые, нетрадиционные пути и средства для повышения своей конкурентоспособности.

Перевод с английского А.А. Иванова.

# СОДЕРЖАНИЕ

В. Зубов. Гляди в оба — джунгли! .....	4
I. Америка, которая работает	
К счастью, нарушение экономической деятельности в Вашингтоне — только одна сторона истории Америки.....	9
Прекрасная Америка .....	10
Оставаться в стороне и уступить.....	12
II. Специальный отчет: Конкурентоспособность Америки	
1. Экономика.....	14
2. Инновации .....	19
3. Энергетика.....	24
4. Обучение.....	32
5. Иммиграция .....	40
6. Инфраструктура.....	48
7. Роль правительства.....	56

*В.М. Зубов, депутат Государственной Думы, член фракции партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ***

## **ГЛЯДИ В ОБА — ДЖУНГЛИ!**

Достали споры на тему, то ли новый кризис подкрадывается, то ли прежний затаился. И почти не оспаривается версия, что все наши основные проблемы «оттуда», из-за рубежа. И если первая часть дискуссии просто утомительна<sup>1</sup>, то вторая имеет смысл, только не тот, который в нее вкладывают. Наши проблемы — не столько от тех проблем, которые имеют место быть в первую очередь в западных экономиках, а от того, что западные экономики меняются, а мы нет. Да, рецессия в ЕС очевидна, и это не может не сказаться на объемах и ценах нашего экспорта газа в этот регион. Но в предыдущем материале<sup>2</sup> было показано, как отдельные страны (часть из которых — члены Европейского союза) достаточно успешно перестраивают свои экономики, почти не попав под общий кризис.

И в этот раз мы приводим пример, как адаптирует свою экономику ведущая экономическая держава мира, реагируя на проблемы через использование как подвернувшихся возможностей, так и успешной экономической политики в целом. И при этом США — а имен-

---

<sup>1</sup> Действительно, разве можно серьезно относиться к публичной полемике между министром экономики и его замом о долях (!) процента, на которую может сократиться прирост производства в стране, когда он в первом квартале упал в три раза... Но главное-то: от министров ждут не рассуждений, а решений. А вот решений в последнее время совсем не видно.

<sup>2</sup> Социал-демократия в XXI веке: опыт скандинавских стран. М.: Академия социал-демократии, 2013.

но о них пойдет речь — вновь становятся нашим жестким конкурентом. Но если во времена Советского Союза эта конкуренция носила военно-политический характер, то сегодня конкуренция развивается на самой заземленной площадке — на углеводородном рынке. То, что «Газпром» проспал сланцевую революцию, начинает дорого обходиться российской экономике. Именно здесь наши проблемы «оттуда»: часть мировых экономик после кризиса существенно трансформируются, а часть — никак не могут принять исторически проверенного факта, что после кризисов успешными бывают **только новые модели** экономического развития. Увы, пока мы остаемся среди тех, кто пассивно ждет, что как-нибудь «само рассосется». Хотя слова о том, что необходима новая модель экономического роста, произнесены. Но мало ли хороших слов произносилось последнее время?

Чем важен для нас сегодняшний опыт развития американской экономики? Во-первых, на наших глазах проверяется, какая модель экономического развития более успешна — та, которая функционирует в рамках демократической политической модели (США, к примеру) или в условиях автократичной (Китай, к примеру). Последние несколько лет достаточно отчетливо демонстрировали, кто здесь первый. Несмотря на робкие напоминания о том, как резко остановился Японский локомотив со своими «национальными особенностями ведения бизнеса» именно в тот момент, когда впереди уже маячила красная финишная ленточка<sup>3</sup>. Не говоря уже о советской экономике. Но от этих аргументов небрежно отмахивались.

Но вот новый поворот. Американцы удерживают технологическое преимущество и, используя его, а также подвернувшийся «сланцевый газ», начинают реальную реиндустриализацию страны, выходя из кризиса в устойчивый экономический рост. В то время как в Китае темпы роста заметно снижаются.

Из чего складывается новый американский успех, вам помогут понять предлагаемые статьи из авторитетного экономического еже-

---

<sup>3</sup> В 1980 (?) году вышла книга «Japan №1», утверждавшая, что к 2000 году Япония станет первой в мире экономической и технологической державой, а с 1990 года и по сей день в этой стране экономического роста практически нет, хотя современный уровень технологий ей поддерживать удается.

недельника *The Economist*. Но главное, конечно, на наш взгляд, это возможная подсказка, где мы можем мобилизовать наши ресурсы для решения тех же самых задач — устойчивого экономического роста на базе новой модели посткризисного развития.

Когда будете вчитываться в материалы, предлагаем обратить внимание на следующие моменты.

Роль регионов в поиске, экспериментах и предлагаемых подходах к решению социально-экономических проблем, которые становятся составляющими общенациональной политики. Усилия по выходу из кризиса не были сосредоточены в одном каком-то спец. центре. Все государственные и общественные институты принимали тотальное участие в решении проблем! Причем произошло такое же общенациональное осознание, что это только начало длительного пути по более глубокому изменению экономической модели и самих основ привычного образа жизни в процессе адаптации к новым глобальным реалиям. В джунглях, даже экономических, смена хищников-лидеров идет постоянно. Но даже на самого «главного» хищника есть управа. Если он зазевается.

Особые надежды национальной трансформации связываются с изменениями в системе образования. Несмотря на то что из 10 самых престижных университетов мира 8 — американские и по количеству нобелевских лауреатов американцы никого близко к себе не подпускают, они все-таки не удовлетворены качеством общенациональной образовательной системы и видят в ней как проблему, так и потенциал американской конкурентоспособности по большому счету. Для более дотошных в данной теме рекомендуем<sup>4</sup>.

Выход на новые возможности конкурентоспособности американцы связывают с деятельностью своего Парламента-Конгресса. Вы заметили какие-либо инновационные импульсы, исходящие от российского парламента в посткризисный период? Здесь большой повод для того, чтобы еще раз вернуться к теме реального разделе-

---

<sup>4</sup> *Mehta Jal*. The Allure of Order: High Hopes, Dashed Expectations, and the Troubled Quest to Remake American Schooling. Oxford University Press, 2013.

ния властей и эффективности их взаимодействия в национальных интересах.

Интенсивная межнациональная миграция — общемировая и цивилизационная тема, порождающая серьезные проблемы. И социальные, и криминальные. Но одновременно это и фактор новых рабочих рук и рабочих мест. Кстати, неплохо бы вспомнить, какой вклад внесли российские эмигранты в развитие той же Америки<sup>5</sup>. США принципиально отличаются от европейских стран, включая Россию, по состоянию демографической ситуации: в этой стране внутренний естественный прирост положителен даже среди белого населения. Но они считают, что любую проблему можно развернуть в свою пользу, включая миграционную. Бережно относиться к своему населению, толерантно и с выгодой — к «пришельцам».

И все-таки решающей составляющей вектора эффективного развития американцы считают улучшение предпринимательского климата. Это у них-то проблемы? Да! В сегодняшней глобальной экономике у всех есть эти проблемы с предпринимательским климатом. Возможно, на другом уровне. Никакого поворота к усилению роли государства в экономике. Упор на частную инициативу, в первую очередь в исследованиях и разработках, независимо от отрасли. «Сланцевую революцию» совершают «малыши-новички», космические запуски начинают частные компании (с существенно меньшими издержками по сравнению с государственными затратами).

Прорывы возможны только тогда, когда власть не забывает, что миром правят идеи, а идеи рождаются не в организациях или клубах по интересам, а в отдельно взятых головах. Не госкапитализм, а предпринимательский настрой — вот главный драйвер исторического развития с 1500 года<sup>6</sup> и по сей день.

---

<sup>5</sup> Даже кукла Барби имеет русские корни происхождения, не говоря уже о вертолетах и крупнейшем интернет-поисковике.

<sup>6</sup> Условная дата начала новой экономической эры, ключевым элементом которой стала промышленная революция.

Не следует рассматривать предлагаемые материалы как инструкции к действию. Это всего лишь дополнительный повод более внимательно посмотреть на наши внутренние проблемы под углом поиска выхода из сложившейся ситуации. Ситуация совсем не простая. И просто разговорами не отделаться.

# I. АМЕРИКА, КОТОРАЯ РАБОТАЕТ

## **К СЧАСТЬЮ, НАРУШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВАШИНГТОНЕ — ТОЛЬКО ОДНА СТОРОНА ИСТОРИИ АМЕРИКИ**

«ВЕЛИЧАЙШИЙ народ на земле не может продолжать вести свой бизнес, дрейфуя от одного искусственно вызванного кризиса к следующему. Мы не можем этого делать», — восклицал Барак Обама в прошлом месяце. Текущий кризис, «секвестр» (пакет запланированных мер по сокращению бюджетных расходов, которые ужасны настолько, что Конгрессу придется принять версию поудачнее), вступил в силу в надлежащем порядке 1 марта. Если Конгресс не согласится на расширение своего бюджета, правительство начнет его сокращения 28 марта. В мае величайший народ достигнет максимального уровня задолженности; если официальный потолок этого уровня не поднимется, Дядя Сэм скоро не сможет платить по своим счетам.

Именно над Америкой смеются китайские лидеры, и на нее теряет надежду остальная часть демократического мира. Ее долг растет, ее население стареет, вызывая тем самым угрозу для бюджета, ее школы признаны посредственными согласно международным стандартам, ее инфраструктура неустойчива, ее нормы нецелесообразны, ее налоговый кодекс слишком сложен, ее система иммиграции безрассудна — и она упала с первого места рейтинга конкурентоспособности Всемирного экономического форума на седьмое всего за четыре года. В прошлом году и г-н Обама, и его оппонент на выборах, Митт Ромни, жаловались на то, что Американская мечта ускользает

от них. На сегодняшний день у основных предприятий страны находится около 2 триллионов долларов США наличными, но они боятся инвестировать средства частично, потому что корпоративные боссы не могут себе даже представить, что враждующие партизаны в Вашингтоне смогут хоть что-нибудь привести в порядок.

При этом существует другая Америка, где все работает, как надо. И одним из намеков является то, что эти боссы любят называть настоящей экономикой. Последние данные с рынка труда и жилищного сектора были вполне жизнеспособными. Балансовые отчеты по потребителям исправляются. Фондовый рынок как раз достиг рекордного уровня. Некоторые из этих изменений цикличны: частный сектор восстанавливается после кризиса. Но это также означает тот факт, что за пределами округа Колумбия остальная часть страны работает над решением своих более глубоких проблем конкуренции. Предприятия и политики не ждут, что федеральное правительство придет им на помощь. Вместо этого, как показал наш специальный отчет за эту неделю, они вступают в борьбу с неудачами, которые Конгресс игнорирует.

## ПРЕКРАСНАЯ АМЕРИКА

Одной из причин для оптимизма является то, что американские изобретатели заняты так, как никогда, а предприниматели ухватились за их идеи с тем же рвением, что и всегда. Инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы как часть выработки недавно достигли предыдущего рекордного уровня — 2,9% ВВП, установленного в разгар космической гонки. В Америке расположено 27 из 30 университетов, которые производят наиболее часто упоминаемые научные исследования и все так же успешны в развитии этих идей. Хотя многие страны обладают значительными запасами нефти и газа, расположенными в непроницаемых горных породах, американские компании разработали способ освобождения этой энергии и достаточно быстро вывели эту технологию в коммерческий оборот; проистекающий из этого

«сланцевый бум» в настоящее время наполняет паруса корабля американской экономики.

Некоторые денежные средства, выделенные на технологию гидравлического разрыва пласта, поступили от федерального правительства, но сланцевая революция произошла по большей части, несмотря на г-на Обаму и его клан чиновников, регулирующих денежные средства. Это производилось по направлению снизу вверх — предпринимателями и штатами, такими как Северная Дакота, конкурирующими, чтобы заманить инвесторов, обладающих большим энтузиазмом, чем, скажем, у Франции.

Это соответствует шаблону. Подвергающиеся давлению за наличные деньги штаты осуществляют радикальные реформы, т.к. они соперничают за привлечение инвестиций и мигрантов. Луизиана и Небраска хотят отменить корпоративный налог и подоходный налог с физических лиц. Канзас создал почту, которая называется *The Repealer* («Отменитель законов»), чтобы избавиться от волокиты, и платит «денежное пособие» старшим школам за каждую профессиональную квалификацию, которую их студенты получают в определенных областях; Огайо приватизировал свое агентство по экономическому развитию; Вирджиния недавно провела реформы своей системы налогов на нефть.

В этой второй исполнительной и энергичной Америке творческая выработка политических решений используется для решения тех самых проблем, от которых бежит Конгресс, таких как затраты на инфраструктуру. Пока федеральное правительство бездельничает, штаты и города, которым гораздо сильнее не хватает наличных денег, придумывают новые пути сбора денег на строительство дорог, мостов и школ. У Чикаго есть специальный траст по привлечению частных средств на ремонт обветшалых домов. Индиана обратилась к приватизации, чтобы собрать деньги на строительство дорог.

Некоторые признаки изменений заметны даже в сфере обучения. Штаты обеспечили американским школам самую масштабную модернизацию за все время существования страны. Сорок пять из них разрабатывают новые учебные планы. Тесты становятся более жесткими, и школы и учителя наконец-то привлечены к ответственно-

сти за их результаты. Тридцать восемь штатов провели реформу заработной платы учителей, в большинстве случаев связывая ее с результатами экзаменов их учеников. В сорока двух штатах теперь существуют «чартерные школы» с независимым управлением, при этом финансируемые правительством. Пока еще слишком рано говорить о том, к чему приведет этот переворот, но назревавшая длительное время встряска наконец-то произошла.

## **ОСТАВАТЬСЯ В СТОРОНЕ И УСТУПАТЬ**

Регулирование, инновация, инфраструктура, образование: каждая из этих сфер является критической для конкурентоспособности. Соберите воедино все незначительные события, происходящие в штатах, и они станут чем-то большим. Это суть той Америки, которая работает.

А что же федеральное правительство? В некоторых случаях оно помогает: федеральные законы были катализатором реформ образования, но чаще г-н Обама и постоянно пререкающиеся республиканцы кажутся неуместными или создающими препятствия. К примеру, федеральное право ограничивает пошлины на проезд по автомагистралям, отсекая очевидную возможность финансирования новых дорог. Федеральный налоговый кредит на научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы следует регулярно обновлять, создавая тем самым ненужную неопределенность для тех, кто вкладывает деньги в инновации. Конгресс мешает талантливым иммигрантам попасть в страну (и делает преступников из многих, кто уже попал в нее). Большая часть Америки смогла бы работать, если бы Вашингтон ухватился за успешные идеи своих государственных лабораторий: издержки от таких неиспользованных возможностей будут огромными.

Все может даже быть хуже. «Искусственные кризисы» в Вашингтоне могут навредить тем вещам, которые на данный момент работают. Лучшие школы и более дешевые энергоносители — это прекрасно, но если г-н Обама и Конгресс не делают ничего, чтобы обуздать

недоступный по средствам рост затрат на здравоохранение и выплату пенсий, Америка все равно обанкротится. К 2037 году такие статьи бюджетных расходов съедят 17% ВВП — непосильную сумму. Даже если, будучи на грани банкротства, Америка не может спланировать работу, чтобы помочь себе, г-н Обама и республиканцы могли бы, по крайней мере, задаться целью, как не погубить все окончательно.

## II. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ: КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АМЕРИКИ

### 1. ЭКОНОМИКА

#### **Не падайте духом!**

*«Политический тупик может быть неблагоприятным для экономики Америки, — говорит Эдвард МакБрайд, — но имеющие преимущественную силу перспективы роста гораздо ярче, чем кажутся».*



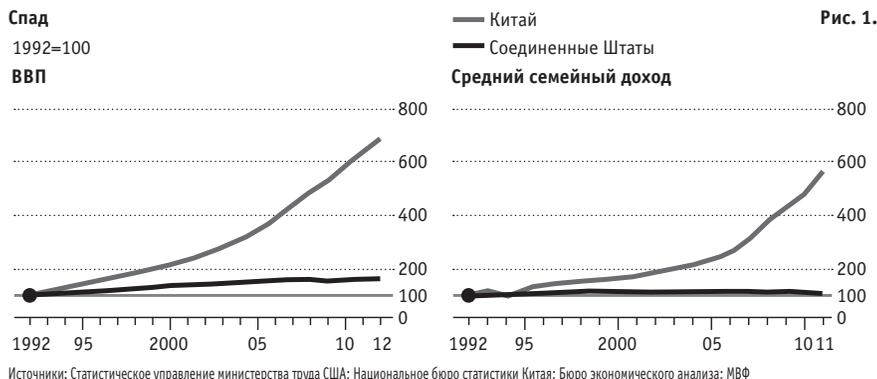
НАСТУПИЛ 2030 год, и лектор китайского университета объясняет, как декадентская Америка прошла путь Британской и Римской империй. Разрушительная экономическая политика привела к непомерному долгу, по большей части перед Китаем. «Теперь они работают на нас», — говорит он с ухмылкой, вызывая хихиканье студентов.

Эта картина будущего взята из телевизионной рекламы, атакующей политику Барака Обамы во время предвыборной кампании в Америке в прошлом году. Кажется, самого г-на Обаму преследуют те же страхи. Он часто предупреждает о том, что Китай и прочие развивающиеся страны обгоняют Америку в гонке за «рабочие места будущего». По его словам, он баллотировался в президенты, чтобы остановить «спад конкурентоспособности Америки на международном уровне».

Вера в то, что Америка теряет свои экономические границы, широко распространена. Американцы более пессимистично настроены в отношении перспектив своей страны, чем в отношении любых других вопросов, с тех пор как *Gallup* («Гэллап»), компания, занимающаяся опросами, впервые начала проводить опросы среди населения в 1959 году. Сановники Вашингтона, округ Колумбия, разделяют их озабоченность. Почти каждое утро на выходных в одном из многочисленных городских научно-исследовательских центров можно встретить большое количество ученых, журналистов и государственных служащих с бумажным стаканчиком кофе в руках и кексами на коленях, бьющихся над слабеющей конкурентоспособностью страны. Спад можно постепенно сократить, волнение уходит, но долгое время игнорируемые препятствия роста затрудняют восстановление и мешают будущим поколениям в достижении Американской мечты.

Посторонние лица тоже обеспокоены. Всемирный экономический форум, составляющий мировой рейтинг конкурентоспособности, считает Соединенные Штаты только седьмыми в рейтинге наиболее приспособленных экономик мира, что представляет собой существенный сдвиг с первого места, которое они занимали всего четыре года назад. Это отрицательно влияет на американскую инфраструктуру (14-е место из 144 стран), начальное обучение и здравоохранение (34-е место), ее учреждения (41-е) и главным образом об-

щую экономическую ситуацию (111-е место, в основном из-за возрастающего государственного долга). Единственная категория, в которой страна до сих пор занимает первую строчку, это размер рынка, позиция, которую рано или поздно займет Китай.



Опасения легко понять. Рост медленный, безработица высокая, и инвесторы осторожны. Государственный долг Америки приближается к 17 трлн долларов США, это больше, чем 100% ВВП, и он быстро растет. Многие из этого связано с временными последствиями экономического спада, но ситуация, скорее всего, не улучшится, а ухудшится. При нынешней траектории стремительный рост расходов на федеральную программу медицинской помощи престарелым и программу бесплатной медицинской помощи неимущим и малоимущим, правительственные схемы здравоохранения для пожилых и малоимущих людей, соответственно, вместе с программой социального обеспечения, государственной схемой выплаты пенсий, будут потреблять все доходы федерального бюджета в течение поколения, не оставляя ничего для других целей.

Американские политики беспомощны перед лицом надвигающейся катастрофы. Все пререкания в отношении бюджета за прошедшие два года мало сделали для уменьшения этого бремени, которое вскоре станет вовсе непосильным. Всякий раз, когда одна из партий предлагает урезать «статьи бюджетных расходов», другая моментально уличает

ее в предательстве бедных или пожилых людей. Республиканцы и демократы настолько расходятся в своих мнениях, что решения еле-еле принимаются на 11-м, а то и на 13-м часу обсуждений, при этом они опрометчивы и раздроблены. Такие слова, как «приостановка» и «прекращение платежей», стали частью повседневного языка в Вашингтоне.

Сочетание неправильно функционирующей политике и пустой казны, в свою очередь, мешает Конгрессу справиться с очевидными несовершенствами экономики. Американское общество инженеров-строителей присвоило инфраструктуре страны оценку D. Американские школьники получают такие же плохие оценки. В последнем рейтинге Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся ОЭСР, которая сравнивает уровень образования в 65 странах, они заняли 17-е место по чтению, 23-е место по естественно-научным предметам и 31-е место по математике, оставшись позади Макао и Словакии.

Низкий уровень обучения наталкивает на размышления касательно способности Америки осуществлять нововведения. Бюджеты американских фирм на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гораздо быстрее растут за рубежом, чем в стране. Неправильная система иммиграции прогоняет тех людей, которые могли бы помочь исправить это: талантливым иностранцам отказывают в получении визы. Процветающая бюрократия везде вызывает неразбериху, от 400 дополнительных постановлений закона Додда – Франка о реформировании финансового сектора до 140 000 законов, применения которых федеральное правительство требует от больниц в отношении заболеваний, которые они лечат, в том числе травм, нанесенных черепахами.

«Разве эта страна может совершать значительные поступки?» — такой вопрос задал глава Торговой палаты США, лоббист, представляющий интересы деловых кругов, в январе. Данный специальный отчет будет утверждать, что ответом будет «да», но только если вы посмотрите дальше паралича в Вашингтоне. Чтобы доказать это, в нем будут рассмотрены факторы, являющиеся источником наибольшего отчаяния: инновации, энергоносители, образование, иммиграция, инфраструктура и регулирование. Они помогут определить количе-

ство и продуктивность американских рабочих, и, таким образом, то, как быстро экономика будет расти в долгосрочной перспективе, что является основным показателем конкурентоспособности. Несмотря на очевидные проблемы, перспективы по каждому пункту не такие мрачные, как считают пессимисты.

## Снизу вверх

Это отчасти происходит потому, что они преувеличивают опасность своего положения. К примеру, слухи о смерти инноваций в Америке преувеличены: страна тратит столько своей мощности на научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы, сколько имеет, и продолжает предлагать впечатляющие прорывы, такие как ГРП (гидравлический разрыв пласта) для добычи нефти и газа. Она все еще возвышается над такими формирующимися гигантами, как Китай, в критических вопросах, таких как качество своих научно-исследовательских институтов и соблюдение прав интеллектуальной собственности. **Тем не менее, главной причиной для хорошего настроения является то, что вне вашингтонских политических кругов никто не ждет, что федеральное правительство урегулирует экономическую ситуацию. На региональном и местном уровнях Америка уже решительно проводит реформы и осуществляет нововведения.**

Представители местной власти всюду конкурируют за привлечение иммигрантов и инвестиций. Они используют все приманки, какие только можно себе вообразить, от отмены налога на прибыль до постройки велосипедных дорожек. Но они также осуществляют масштабные реформы. Образование, к примеру, переворачивается с ног на голову и реформируется наиболее глобальным образом, чем когда-либо до этого. В инфраструктуре мэры и губернаторы хватают быка за рога и делают то, чего не сделает Конгресс, предлагая новые механизмы финансирования.

Вашингтон не стоит абсолютно в стороне от этих изменений (г-н Обама упростил условия для иммигрантов, Конгресс приложил руку к реформам школьного образования). Но общая картина представляет собой виток снизу вверх, а не сверху вниз. Это имеет свои преимущества: штаты сами создают себе лаборатории для проведе-

ния экспериментов. Однако это также означает, что экономический контрудар Америки — неоднородный и непоследовательный. Соединенные Штаты могли бы стать более конкурентоспособными гораздо быстрее, если бы Конгресс выступал в своей весовой категории.

Это чрезвычайно важное условие. Политические разногласия в Вашингтоне и финансовые махинации, идущие с ними в комплекте, являются наибольшей угрозой для процветания народа и главным контраргументом в отношении других оптимистичных оценок, описанных в данном отчете. В начале этого месяца две стороны подвергли страну самовольным и несвоевременным сокращениям бюджета, которые обе они признают безрассудными; при этом обе стороны определенно беспокоятся об уже ослабленной экономике. Более того, все усилия, направленные на повышение конкурентоспособности Америки, уходят впустую, если не обуздать скачущие затраты на федеральную программу медицинской помощи престарелым и программу бесплатной медицинской помощи неимущим и малоимущим — то, что может сделать только федеральное правительство.

Таким образом, восстановление конкурентоспособности Америки происходит не так энергично, как должно бы, и останется в тени шаткости государственного бюджета. Но оно реально происходит. Ситуация во всей стране предлагает шаблон для проведения реформ на национальном уровне. И за время всех этих патетических разговоров о сложностях, гранях и простое производства, политики Вашингтона все еще не нанесли им сокрушительного удара. Тем, кто любит самодовольно читать нотации о предстоящем упадке Америки, следует внимательнее присмотреться к ситуации.

## 2. ИННОВАЦИИ

### **Интеллектуальная нация**

*Америка остается мировым лидером по затратам на научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы, пока остальные страстно желают этого*

Смотреть особо НЕ на что: безликое пригородное офисное здание, зажатое между торговым центром и автосалоном. При этом Агентство передовых оборонных исследовательских проектов, или DARPA, участвует в создании многих наиболее известных технологий века, от Интернета и глобальных систем навигации до летательных аппаратов с низким уровнем демаскирующих признаков. Его глава, Арати Прабхакар, шутит, что именно они изобрели огонь.

Агентство DARPA отважно занимается исследованиями, которые для людей непосвященных звучат, как научная фантастика. К примеру, с помощью программы «Живых фабрик» («Living Foundries») оно пытается определить, как можно использовать микробов для обнаружения и ремонта изношенных или подвергнутых коррозии материалов. Целью программы разработки искусственной крови («Blood Pharming») является создание комплекта для выращивания крови из культуры с целью переливания на поле боя. Программа «ChemBots» исследует роботов, которые могут менять форму, чтобы просочиться в маленькие отверстия, а затем собираются заново в первоначальном виде.

Америка вкладывает больше средств в научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы, чем любая другая страна, и такие учреждения, как DARPA, находятся в авангарде. При этом, согласно последним подсчетам Национального научного фонда, в 2009 году доля страны в мировых затратах на научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы упала с 38% в 1999 году до 31%. В процентах от ВВП ее расходы теперь занимают только девятое место в мире при почти 2,9%. Инвестирование в исследования в абсолютном выражении даже слегка упало за пару лет во время экономического спада, тогда как в других странах оно продолжало быстро расти. Расходы в Китае, к примеру, стремительно увеличивались на 20% в год в течение десяти лет до 2009 года.

Роберт Аткинсон из Фонда информационных технологий и инноваций (ITIF), научно-исследовательского центра, обеспокоен количеством связанных с данной сферой тенденций. Согласно его замечанию, американский налоговый кредит на научно-исследовательские, проектные и конструкторские работы относительно скудный, ком-

пенсирующий всего 6% суммы, инвестируемой компаниями, по сравнению с 14% в Китае и 29% в Дании. Хотя доля Америки в количестве научных статей, опубликованных в знаменитых журналах, все еще больше, чем доля любой другой страны, она уменьшилась с 40% в 1980 году до 28% в 2008 году. Около 42% американцев имеют диплом университета, ставя страну на десятое место во всем мире, которое отстает от лидера, Южной Кореи, на 16 процентных пунктов. Венчурные инвестиции как доля производственной мощности составляют лишь половину от таковых в Финляндии или Сингапуре.

Даже согласно сложному показателю, который ИТIF составляет на основании таких статистических данных, Америка, тем не менее, остается четвертым в мире из наиболее подходящих мест для инноваций (хотя в 2000 году она была первой). Страны, в которых ситуация более благоприятная, — Сингапур, Финляндия и Швеция — по сравнению с ней еще мало развиты. Страны с набирающей обороты экономической мощью, как в Бразилии, Китае и Индии, остаются внизу списка.

Более того, Америка упала в рейтинге не потому, что она проводит меньше исследований, а потому, что другие страны проводят их гораздо больше. И инновация — это не игра с нулевым исходом. Заграничные идеи помогают стимулировать американские, заграничные инвесторы могут повысить продуктивность в Америке, а рост на зарубежных рынках обеспечивает возможности для американских компаний.

## **Все еще выдающаяся страна**

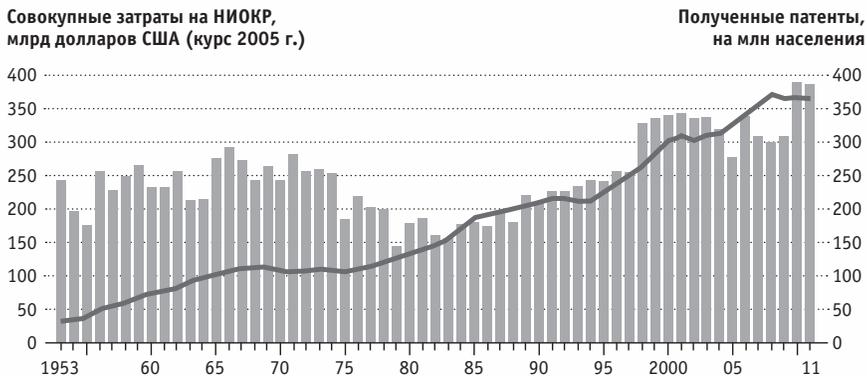
Фактически, в абсолютном выражении инвестирование в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в Америке выросло быстро. Даже после небольшого спада в 2009 году оно осталось на 25% больше, чем было в 2004 году (см. рисунок 2). За последние пять лет оно росло с большей скоростью (5,8% в год), чем экономика в целом (3,3%). В процентах от ВВП оно совсем немного ниже своего пика, достигнутого в 1964 году, — 2,9%.

Количество патентов, выданных американцам, также растет и также близко к своему историческому пику относительно количе-



Однозначно впечатляющая

Рис. 2.



Источники: Национальный научный фонд; Брукингский институт

ства населения, согласно данным нового исследования, проведенного Брукингским институтом, научно-исследовательским центром. Количество выданных патентов неуклонно растет с конца 1980-х. Более того, недавний урожай патентов оказался сравнительно высокого качества, судя по тому, как часто их упоминают и предъявляют к ним претензии. Около половины всех патентов, выпущенных в Америке, выдаются иностранцам, но, согласно исследованию Брукингского института, те патенты, которые присвоены американцам, получают больше претензий и их больше упоминают.

По другим параметрам Америка также занимает завидное положение в мире идей. С одной стороны, она удивительно восприимчива к новым идеям. Некоторые штаты, к примеру, уже разработали нормы, регулирующие использование самоходных машин, над которыми работает DARPA, хотя они получают дилерские полномочия только через несколько лет. Даже прорицатели, говорящие о пер-

спективах Америки, признают, что ее университеты остаются лучшими в мире. Согласно анализу, проведенному в Лейденском университете в Нидерландах, 27 из 30 университетов, проводящих исследования, которые наиболее часто упоминаются в научных журналах, американские. По данным Национального научного фонда, в Америке также проживает больше научных исследователей, чем когда бы то ни было.

Но насколько плодотворными являются все эти исследователи? В нынешнее время кажется, что их наняли слишком много и слишком дорого, чтобы создать один патент, чем несколько десятилетий назад. И в будущем получить наличные средства от правительства, по-видимому, будет тяжело. Финансирование DARPA и других государственных исследовательских учреждений, таких как национальные институты здравоохранения и национальные лаборатории Министерства энергетики, исходит из «независимой» части бюджета, т.е. части, которую Конгресс, скорее всего, сократит. Большинство этих компаний получили некоторое количество дополнительных денег в качестве стимула во время первого президентского срока г-на Обамы, но теперь они иссякли.

Хотя правительство несет ответственность только за 31% научно-исследовательских, проектных и конструкторских работ в Америке, это может показаться не слишком серьезным. Но оно оплачивает более половины фундаментальных исследований в Америке — наиболее амбициозных, новаторских, таких как тающие и восстанавливающие свою форму роботы агентства DARPA. Предприятия, напротив, имеют тенденцию больше сосредотачиваться на разработках, чем на исследованиях. Согласно данным Брукингского института, финансируемое правительством исследование имеет тенденцию давать патенты более высокого качества, чем исследования, проводимые предприятиями.

Комбинация финансируемого правительством основного метода фундаментального исследования, построенного на основании и применяющегося в коммерческой деятельности, лежит в основе двух инноваций, которые больше других помогают Америке при выходе из нынешнего экономического упадка: гидравлический разрыв пласта

(ГРП) и горизонтальное бурение. Первое заключается во введении смеси песка, воды и химических веществ в нефте- и газоносные горные породы, чтобы дать выйти углеводородам. Второе облегчает достижение тонких слоев залежей и позволяет увеличить количество скважин, которые можно пробурить на одной площадке. В обеих областях было проведено единичное исследование под эгидой Министерства энергетики с 1970-х годов, но они были завершены только в 1990-х, когда за них взялся частный сектор. На данный момент они оказывают значительную поддержку нефтегазодобывающей промышленности и, таким образом, всей экономике.

### 3. ЭНЕРГЕТИКА

#### Глубокий вздох облегчения

Богатые скопления сланцевого газа и нефти трансформируют перспективы энергетики Америки и способствуют росту ее экономики

Когда Кен Александер начал работать на сталелитейном заводе «J&L» в г. Аликиппа, штат Пенсильвания, в 1970-х годах, он был одним из 17 000 рабочих. Но количество рабочей силы быстро сократилось, т.к. сталелитейная промышленность Америки ослабела перед лицом более дешевой заграничной конкуренции. В 1984 году компания «J&L» закрыла завод. Четыре года назад другой завод, на котором г-н Александер нашел работу, через реку Огайо в Амбридже, также прекратил работу из-за экономического спа-



Газ — это новое золото

да. Он был одним из основного персонала из 20 человек, кто продолжал работать в должности сторожа.

Покинутые заводы усеяли этот регион, свободные подъездные пути прозябают на холодном апалачском ветру. Когда-то прославленная сталелитейная промышленность вокруг Питтсбурга (чья футбольная команда называлась «Steelers») пережила серию кризисов за эти годы, говорит г-н Александер, но постепенно сокращалась каждым из них вплоть до настоящего времени. В настоящее время амбриджский завод, приобретенный российским конгломератом пять лет назад, оживает. Среди прочего 400 его работников превращают твердые стальные стержни, произведенные на другом заводе, находящемся неподалеку, в бесшовные трубы, которые пользуются спросом у компаний, занимающихся бурением нефти. Руководство пользуется преимуществами временного сезонного затишья спроса, чтобы устранить неполадки на линии и таким образом повысить ее мощность.

Другие компании делают большие ставки на местную сталелитейную промышленность. В пяти милях на северо-запад, в г. Янгстаун, штат Огайо, французская компания «Vallourec» («Валурек») потратила 650 млн долларов США на строительство полностью нового завода для производства аналогичных труб. Она запустила производство в октябре при штате сотрудников в 350 человек. В тридцати милях в противоположном направлении, в г. Брэккенридж, штат Пенсильвания, компания «Allegheny Technologies» («Аллегейни Технолоджиз») потратила 1,1 млн долларов США на новый завод для производства нержавеющей стали и других металлов и сплавов со специальными свойствами. Корпорация «US Steel» («ЮС Стил») также открыла новый завод стоимостью 100 млн долларов США в Огайо в 2011 г. для обеспечения нефтегазодобывающей промышленности. Компания «Timken» («Тимкен»), другой производитель стали, потратила 200 млн долларов США на свой завод в Кантоне, Огайо.

Основная причина этого шквала инвестиций лежит на несколько тысяч футов под землей: сланцевое месторождение Марцеллус — геологическая формация, содержащая колоссальные запасы природного газа, заключенного в мелких порах породы. Оно считается крупнейшим газовым месторождением Америки, простирающимся на

600 миль вдоль Аппалачских гор, от Нью-Йорка до Западной Вирджинии, но его разработку начали совсем недавно благодаря технологиям ГРП и наклонно направленного бурения.

В прошлом году одно только правительство штата Пенсильвания выдало разрешения на 2484 таких «нестандартных» скважины; 1365 из них были пробурены. Скважины в пенсильванской части месторождения Марцеллус произвели 895 миллиардов кубических футов (млрд куб. фут.) газа за первую половину 2012 года, увеличившись с 435 млрд куб. фут. за тот же период в 2011 году и почти с нуля только в 2008 году.

### Подходящая смазка

Проезжая по юго-восточной части штата, легко заметить положительные стороны этого «сланцевого бума». Новые крыши, заборы, амбары и тракторы появились у многих местных фермеров; множество блестящих новых грузовых автомобилей на легковом шасси курсируют по дорогам. Согласно одной из оценок, жители Пенсильвании, которые дали разрешение на бурение своей земли, в прошлом году заработали около 1,2 млрд долларов США на арендной плате за право разработки недр. Выросло количество пригородных бизнес-парков за пределами Питтсбурга, крупнейшего города на данной территории, с площадями, раскупленными нефтяными компаниями, их поставщиками и субподрядчиками, юристами и консультантами-экологами. Даже самые простые рестораны переполнены во время ланча, жалуются местные жители.

В общей сложности, Марцеллус уже обеспечивает свыше 100 000 рабочих мест в Пенсильвании, согласно анализу, проведенному исследовательской компанией IHS. Ожидается, что этот показатель поднимется выше 200 000 в 2020 году. По подсчетам IHS, в прошлом году сланцевый газ принес местной экономике 14 миллиардов долларов и увеличит эту сумму до почти 27 миллиардов долларов в 2020 году. По ее подсчетам, вся дополнительная экономическая деятельность принесла около 3 миллиардов долларов в виде налогов. Новый «сбор» (республиканское слово для определения налога) за произ-

водство газа, принятый законодательством штата в прошлом году, должен помочь еще больше поднять его в будущем.

Пенсильвания — лишь один из нескольких штатов, получающих выгоду от сланцевого бума. Арканзас, Луизиана, Оклахома и Техас также ощутили на себе аналогичный ажиотаж. По данным Министерства энергетики, производство сланцевого газа в Соединенных Штатах в целом выросло более чем вчетверо в период между 2007 и 2010 годами. Это помогло повысить добычу газа на 20% в течение последних пяти лет и сделало страну мировым лидером по производству газа. По прогнозам BP, крупной нефтегазовой компании, добыча сланцевого газа в Северной Америке, в большой мере в Соединенных Штатах, будет расти в среднем на 5,3% в год до 2030 года.

Америка уже производит столько сланцевого газа, что местные цены на газ резко упали с около 13 долларов за миллион британских тепловых единиц (BTU) в 2008 году до 1-2 долларов в прошлом году. С тех пор они немного выросли (см. рисунок 3), но Америка все еще пользуется удивительно низкими ценами на газ согласно международным стандартам. В 2011 году, согласно данным Международного энергетического агентства (IEA), ниже цен на газ для промышленности в Америке среди богатых стран были только цены в Канаде. По утверждению агентства, американские заводы платили треть

**Сланцевый газ**

Спотовая цена Генри Хаба на газ, долларов за млн BTU

Производство сланцевого газа  
Триллион кубических футов

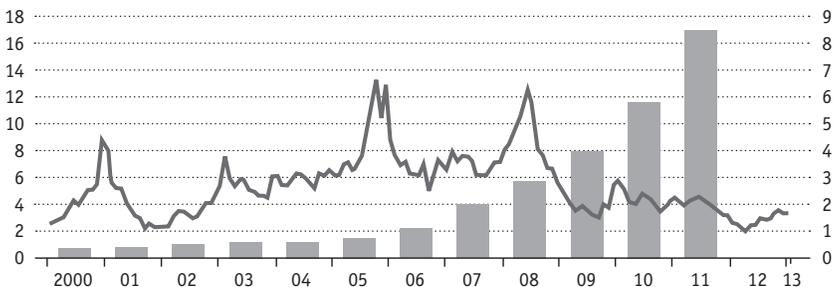


Рис. 3.

Источники: Бруклинский институт, Управление по информации в области энергетики

немецкой цены на газ и четверть южнокорейской цены, и цены с тех пор упали еще сильнее.

Дешевый газ также преобразовывается в дешевую электроэнергию, так как основные подачи электроэнергии в основном происходят от газовых электростанций. В 2011 году, согласно IEA, американские заводы заплатили около половины ставки за электричество, действующей в Чили или Мексике, и четверть непомерно высокой цены на газ в Италии. В прошлом году цены в Нью-Йорке были ниже, чем когда либо, с тех пор как штаты создали конкурентный оптовый рынок в 1999 году.

Естественно, инвесторы стремятся извлечь выгоду из таких низких цен. Они вливают деньги не только в сталелитейное производство, но также во все отрасли энергоемкой промышленности, от пластика до удобрений. Вверх по штату Огайо от Амбриджа компания «Shell» рассматривает возможность строительства многомиллионного «крекинг-аппарата», чтобы превратить этан, выделяющийся с большим количеством газа из Марцеллуса, в этилен — исходный материал для производства пластика.

В северной части побережья Мексиканского залива (еще один газотранспортный узел) компании «Chevron Phillips» («Шеврон Филипс»), «Dow Chemical» («Доу Кемикал»), «Formosa Plastics» («Формоза Пластикс»), «Occidental Petroleum» («Оксидентал Петролеум») и «Williams» («Вильямс») расширяют все существующие химические заводы или строят новые. Химическая компания «Methanex» («Метанекс») закрывает одну из своих фабрик в Чили и переправляет ее в Луизиану, чтобы воспользоваться низкими ценами на газ. Компания «CF Industries» («СиЭф Индастриз») расширяет местное производство удобрений. Сталелитейная компания «Nucor» («Нукор») строит новый завод. Компания «Sasol» («Сасол») из Южной Африки рассчитывает построить нефтеперерабатывающий завод в Луизиане, чтобы превращать газ в бензин. Некоторые компании хотят построить в данном регионе сооружения для сжижения газа и его дальнейшего экспорта — резкое изменение по сравнению с ситуацией несколько лет назад, когда считалось, что существует нужда в приемных терминалах.

Крупная сеть нефтепроводов в Америке создает сравнительно ликвидный и родовой национальный рынок газа, так что клиенты, находящиеся далеко от залежей сланца, также могут воспользоваться низкими ценами на газ и химические продукты. «Ogascom» («Ораском»), египетский конгломерат, планирует построить фабрику по производству удобрений за 1,4 млрд долларов в Айове. «Bridgestone» («Бриджстоун»), «Continental» («Континентал») и «Michelin» («Мишelin») планируют производить больше шин в Южной Каролине, поворачивая вспять длительный спад производства.

Более того, резкий перепад цены на природный газ заставил американские бурильные компании вместо газа искать нефть. Буровые установки переносят из газосодержащих местностей, таких как сланцевое месторождение Хейнсвилль в Луизиане, в места, где в мелких порах горных пород находится нефть, такие как Пермский бассейн и сланцевое месторождение Игл Форд в Техасе, формация Баккен в Северной Дакоте и известняковое месторождение в Миссисипи, которое находится на границе Оклахомы и Канзаса. Используя те же технологии для такой «трудноизвлекаемой нефти», как и для сланцев, содержащих большое количество газа, за последние четыре года они смогли повысить производство нефти в Америке на треть, до 7 млн б/с. Правительство ожидает, что оно вырастет более чем на 1 млн б/с за следующие два года. Добыча в одном только месторождении Баккен повысилась с 100 000 б/с в 2008 году до свыше 700 000 б/с в настоящее время. По прогнозам ВР, к концу этого года Америка обгонит Россию и Саудовскую Аравию и станет крупнейшим в мире производителем жидкого топлива, т.е. нефти и биотоплива.

Новооткрытые залежи нефти приносят столько же дохода местам, где она извлекается как сланцевый газ. Рейсы к ранее малоизвестным аэропортам в Северной Дакоте — Дикинсон, Минот и Виллистон — теперь заполнены, как и все отели в пределах досягаемости Баккена. Цены на недвижимость подскочили. Согласно IHS, нефтяная промышленность теперь составляет 15% местной экономики и принесла штату с населением менее 700 000 человек 72 000 рабочих мест.

Несмотря на огромное воздействие на местном уровне, сланцево-нефтяной бум в Америке привел к увеличению мировой добычи нефти всего на один или два процентных пункта, чего недостаточно для существенного снижения цены. Тем не менее, он привел к значительному падению стоимости импорта в Америке. По подсчетам IHS нетрадиционная добыча нефти сократила дефицит торгового баланса в 2012 году на 70 миллиардов долларов, или около 10%.

В общей сложности, по данным IHS, в 2012 году нетрадиционная добыча нефти и газа принесла 238 миллиардов долларов в экономической деятельности, 1,7 миллионов рабочих мест и 62 миллиарда долларов в виде налогов. Это включает разведку и добычу саму по себе, цепи поставок, на которые они полагаются, и дополнительные затраты на всех заново принятых на работу сотрудников нефтяного промысла. Но они не учитывают косвенные эффекты более дешевого газа и химических продуктов. В прошлом году Американский химический совет, промышленная группа, прогнозировал, что только в течение следующей пары лет дешевый газ привлечет около 72 миллиардов долларов новых инвестиций в восемь отраслей промышленности, нуждающихся в газе. Это, в свою очередь, приведет к вложению 342 миллиардов долларов в новую сферу экономической деятельности в 2015–20 годах, наряду с созданием 1,2 миллиона новых рабочих мест. Различные уровни правительства, в свою очередь, получают дополнительные 26 миллиардов долларов в год в виде новых налогов.

## Нестандартный бонус

В принципе, все американские компании и потребители извлекают пользу из более низких цен на энергоносители. Эффект может не всегда быть существенным настолько, чтобы привлечь новые крупные инвестиции, но его может быть достаточно для поддержания работы американских заводов с высокими затратами на рабочую силу, несмотря на зарубежную конкуренцию.

По прогнозам экономистов «Citigroup» («Ситигруп») и «UBS» («ЮБиЭс»), сланцевый бум будет поднимать рост ВВП Америки на половину процентного пункта в год в течение нескольких следующих лет. Действительно, дешевая энергия названа одним из факто-

ров теми, кто прогнозирует возрождение производства в Америке. Рабочая сила в Китае дорожает, как и транспортировка товаров китайского производства через Тихий океан. В то же время короткие, как никогда, циклы изготовления продукции предоставляют преимущества на фабриках, расположенных близко к людям, которые потребляют их продукцию. Легче поддерживать качество и защищать интеллектуальную собственность, если головной офис находится недалеко. Добавим к этому более низкие счета за электропитание или нефтехимические продукты, и возвращение работы домой начнет казаться привлекательным делом.

В настоящий момент объем производства обрабатывающей промышленности Америки остается ниже своего уровня 2007 года, и ее дефицит торгового баланса с Китаем продолжает расти. Но некоторые наиболее известные примеры уже появились в заголовках газет. Компания GE перешла к производству электробытовой техники из Китая и Мексики в Кентукки, и «Lenovo» («Леново»), китайская компания, которая купила бизнес компании IBM («АйБиЭм») по производству персональных компьютеров, планирует вернуть свое производство в Северную Каролину. Тем не менее, в перспективе Америка не сможет привлечь и удержать подобных инвесторов без более квалифицированной рабочей силы.

## 4. ОБУЧЕНИЕ

### Оправданная модернизация

Американские школы переживают наиболее масштабную модернизацию в истории



Подсчет китайских благословений

«Это направление деятельности, — говорит Джон Демби, директор «Sussex Tech» («Сассекс Тех»), старшей школы в Делавэре, — резко изменилось за очень короткий период времени». В этом году, как и все директора школ в штате, он впервые проводит оценку учителей по новой системе. Штат также принимает новый учебный план по английскому языку и математике, «обязательным предметам школьной программы». Это потребует внесения изменений в обычные компьютерные тесты для школьников, используемые в штате, внедренные всего три года назад. Вдобавок ко всему этому школа «Sussex Tech» запускает схему, позволяющую ученикам начать на-

капливать кредиты для колледжа еще во время обучения в старшей школе. Она предлагает эту глобальную модернизацию профессионального обучения, чтобы лучше обслуживать местные предприятия и обеспечить ученикам более полезную подготовку.

Это происходит не только в школе «Sussex Tech»; все школы в Делавэре подвергаются аналогичному перевороту благодаря серии реформ, поддерживаемых Джеком Маркеллом, губернатором Делавэра. Он сделал реформу образования основной целью своего пребывания в должности, потому что он видит ее решающей для конкурентоспособности штата (именно штаты управляют образованием в Америке, хотя федеральное правительство часто пытается подкупить их, чтобы носиться с ним, как с писаной торбой).

Г-н Маркелл особенно гордится 100 детьми в Центре для обучения детей младшего возраста МакИлвейн («McIlvaine Early Childhood Centre»), детском саду в селении Магнолия, обучение которых проводилось исключительно на китайском языке ежедневно в течение половины дня. Под аляповатыми бумажными драконами пятилетние дети принимают позы, которые изображают китайские иероглифы, обозначающие цифры от одного до десяти. По словам директора, всего через три месяца учебного года все они умели считать до 100 как по-английски, так и по-китайски, сильно перегнав требования учебного плана.

В следующем году г-н Маркелл планирует расширить интегрированные классы вроде этого с 340 до 1000 учеников и надеется достичь количества 10 000 учеников через десять лет. Но он с таким же энтузиазмом относится к более повседневным схемам, в том числе одной из них, целью которой является качество дошкольных учреждений, которые принимают детей из малообеспеченных семей за государственные субсидии, чтобы они успевали за скоростью обучения, когда пойдут в школу.

## На старт!

С тех пор, как г-н Маркелл вступил в должность в 2009 году, он проводит кампанию по модернизации большинства аспектов образования в штате, уделяя особое внимание повышению стандартов,

как в отношении учеников, так и учителей, особенно в наихудших школах. Они также оказались основными целями крупнейшей инициативы г-на Обамы в образовании, «Гонки за первенство» (RTT), которая на конкурентной основе предоставляет гранты для штатов и школьных округов, которые представят лучшие планы для внедрения таких усовершенствований. Делавэр был первым штатом, наряду с Теннесси, который выиграл грант «Гонки за первенство» в 2010 году.

На данный момент девятнадцать штатов уже получили гранты RTT, и все, кроме четырех, уже подали заявки на них. Попутно они взяли на себя обязательство также проводить более строгую оценку как учеников, так и учителей, чтобы лучше использовать результативные данные и содействовать чартерным школам, т.е. государственным школам, которые работают независимо от местных школьных округов. Федеральное правительство также поощряет утверждение обязательных предметов школьной программы, разработанной группой правительств штатов, чтобы справиться с противоречиями и низкими стандартами их собственных учебных планов.

Все это идет по пятам предыдущей федеральной реформы образования — «Ни одного отстающего ребенка» (No Child Left Behind), которая требовала от школ показать существенные улучшения тестовых оценок учеников. Фактически, цели были настолько жесткими, что 34 штатам пришлось просить администрацию Обамы отменить их. Администрация удовлетворила их просьбу, но при условии, что они будут соблюдать программы, аналогичные RTT.

Результатом стало резкое ускорение осуществления реформ в государственных школах Америки, по крайней мере, на бумаге. Все 50 штатов, за исключением пяти, утвердили обязательные предметы школьной программы. Во всех штатах, за исключением восьми, теперь разрешены чартерные школы (см. рисунок 4). Благодаря программе «Ни одного отстающего ребенка» все они теперь отслеживаются, публикуют данные об успеваемости в отдельных школах и вмешиваются в дела самых слабых из них. В некоторых штатах также есть своего рода система оценки для учителей.

Многие штаты перевыполнили требования изменений, выставленные федеральным правительством. Семнадцать из них теперь

предлагают использовать в некоторых частных школах ваучеры для некоторых студентов или предоставлять налоговые льготы тем людям, которые вносят пожертвования в стипендиальные фонды. Тридцать восемь штатов экспериментируют с новой структурой платежей учителям или директорам, часто с элементом привязки к успеваемости. Тридцать семь штатов подали заявки на гранты RTT, чтобы увеличить посещаемость и качество дошкольных учебных заведений, даже до того как г-н Обама объявил об идее усовершенствования и расширения обучения детей младшего школьного возраста в прошлом месяце. Короче говоря, Америка подвергает энергичной встряске свои учебные заведения, от детских садов до колледжей.

Насколько эффективными будут эти изме-

Реформы образования

Рис. 4.



Источники: Национальный совет по вопросам качества преподавания; Центр реформы образования; Инициатива государственных стандартов обязательных предметов школьной программы

нения, до сих пор непонятно. В Делавэре г-н Маркелл указывает на прошлогодний прирост доли учеников, получивших оценку «выше среднего» в чтении и математике в тестах, проводимых в масштабе штата, выражаемый двузначной цифрой. Но только общенациональные тесты, которые должны проводиться немного позже в этом году, предоставят сравнительный показатель прогресса штата.

## Критерий истины

В равной степени еще слишком рано говорить о том, сможет ли весь этот переполох в политике образования поднять Америку в международных рейтингах. Но ее предположительно катастрофическая успеваемость в этих сравнительных испытаниях все равно требует оценки. Результаты двух наиболее часто упоминаемых из них, Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) и Международного сравнительного исследования качества математического образования (TIMSS), противоречивы. TIMSS, составленное международным консорциумом исследовательских институтов, ставит Америку в пределах десятки лучших стран по математике и естественным наукам или рядом с ней, оставляя Россию среди тех стран, которые она постоянно опережает. PISA, составленная ОЭСР, ставит Америку гораздо ниже, но при этом она все равно намного опережает Россию. Ни одна из них не действовала в течение длительного периода времени (PISA — 12 лет, TIMSS — 18 лет), и хотя Америка никогда не получала высокой оценки, в целом ее показатели улучшаются. Более того, некоторые штаты, особенно Массачусетс, показали результаты, существенно превосходящие средние показатели по стране.

Большинство научных исследований предполагают, что реформы образования последних лет дали несущественные улучшения тестовых оценок учеников, если вообще дали их. До сих пор последствия введения чартерных школ, ваучеров и более жестких стандартов для школ, учителей и учеников не были впечатляющими, говорит Билл Эверс, бывший помощник министра образования. Все равно профсоюзам учителей не нравятся чартерные школы и ваучеры, они с подозрением относятся к энтузиазму, проявляемому RTT в от-

ношении «оправданного моделирования», включающего в себя прогнозирование будущих оценок учеников по тестам, исходя из их прошлых результатов, а также определение эффективности работы учителя посредством разницы между прогнозом и фактической успеваемостью. Естественно, учителя тем более сопротивляются тому, чтобы их зарплата была завязана на оценки учеников.

Однако такие опасения можно смягчить. Делавэр тщательно разрабатывал систему оценки учителей по всем параметрам, от искусства до ремонта автомобилей, и потратил большую часть своего гранта от РТТ на обучение учителей тому, как справиться со всеми изменениями. Г-н Демби, директор школы «Sussex Tech», получил не менее трех разных тренеров для обучения тому, как проводить новую оценку, использовать новую систему базы данных, отслеживающую достижения учеников, и (что неудивительно) эффективно управлять своим временем. Г-н Маркелл, в его «государстве в государстве» этого года, предложил повышение начальных окладов учителей и выплату бонусов лучшим педагогам. В ответ на заявку Делавэра на РТТ Федеральное министерство образования предоставило дополнительные баллы, т.к. он заручился поддержкой местных профсоюзов учителей.

Вики Филлипс из Фонда Билла и Мелинды Гейтс, благотворительной организации, которая тратит сотни миллионов долларов в год, стараясь улучшить образование в Америке, отмечает, что общие принципы реформы в значительной мере принимаются в настоящее время. Нацеленность на более строгую и содержательную оценку учителей исходит из администрации демократов, несмотря на привязку партии к профсоюзам. Сами профсоюзы, как правило, не оспаривают необходимость более высоких стандартов и большей подотчетности, но придираются к скорости и подробностям принятия таких мер.

Аналогичный консенсус достигнут в отношении реформ по улучшению профессионального обучения. Вместо высокого уровня безработицы многие предприятия жалуются на то, что не могут найти достаточно квалифицированных кандидатов для заполнения своих вакансий. Исследование, проведенное в прошлом году консалтин-

говой компанией «McKinsey» («МакКинзи»), обнаружило, что 87% образовательных учреждений считают, что хорошо подготовили своих учеников к трудоустройству, но только 49% нанимателей согласны с тем, что их новые работники имеют необходимую им подготовку. Аналогичное исследование производственных компаний Америки, проведенное в 2011 году другой консалтинговой компанией, «Deloitte» («Делуат»), показало, что 67% фирм испытывали трудности в поиске нужных людей и 5% их рабочих мест остались незаполненными ввиду недостатка подходящих кандидатов. BCG («БиСиДжи»), еще одна консалтинговая компания, преуменьшает текущий «недостаток квалификации», но, тем не менее, по ее оценкам, к 2020 году в Америке будет не хватать около 875 000 слесарей, сварщиков, промышленных механиков и аналогичных кадров.

В качестве части своей кампании по переизбранию на должность президента г-н Обама пообещал дополнительно отправить 2 млн человек в колледжи, которые предлагают получить дипломы младшего специалиста за два года обучения и обучение техническим специальностям, в отличие от дипломов бакалавра, получение которых обычно занимает четыре года. Чтобы убедиться, что они приобретут необходимые навыки, он настоял на тесном партнерстве между этими колледжами и местными предприятиями и предложил направить больше денег колледжам или учителям, чьи ученики находят работу. В прошлом году он включил также запрос на 8 миллиардов долларов для оплаты всего предложенного в бюджете, но Конгресс высказал возражения в отношении этого предложения. Тем не менее, даже без его помощи муниципальные колледжи по всей стране приступили к проведению этих реформ. В прошлом году 24 штата приняли законы, направленные на повышение доступа к техническому образованию или приведение его в состояние, более соответствующее нуждам местных предприятий.

Шерил Хайман, глава сети муниципальных колледжей в Чикаго, прекрасно знает о подводных камнях плохой подготовки. В 1980-х она провела три месяца, получая квалификацию в сфере ИТ, которая стоила ей 3500 долларов в качестве оплаты за обучение и оказалась бесполезной. Чтобы убедиться, что никто из 120 000 студентов

в городских колледжах Чикаго не попал в такую ситуацию, она работает с г-ном Эмануэлем, мэром, над программой, которая называется «Из колледжа в карьеру» («College to Careers»).

Во-первых, город проконсультировался с местными компаниями и экономистами, чтобы понять, какие специальности в данный момент пользуются спросом или будут пользоваться спросом в будущем. Затем был составлен список предприятий — пока их насчитали 84, — чтобы составить учебный план в этих областях и дать ученикам возможность получить опыт работы. Этот механизм благоприятен для обеих сторон, говорит Ларри Гудман, генеральный директор медицинского центра Университета Раш (Rush University Medical Centre), местной больницы. Работодатели могут быть уверены в устойчивом потоке квалифицированных кандидатов на получение работы и могут увидеть их в работе перед тем, как принимать какие-либо решения о зачислении в штат. Ученики, в свою очередь, получают практический опыт и могут быть уверены, что приобретают навыки, отвечающие требованиям рынка.

Г-жа Хайман также старается убедиться, что обучение, предлагаемое городскими колледжами, «наращивается», и предлагает ученикам получить специальность без потери времени и денег, не проходя через один и тот же курс дважды. К примеру, местные университеты договорились о том, что они будут принимать ряд все растущего количества сертификатов о медицинском образовании, полученных в колледже, чтобы сократить на два года получение диплома среднего медицинского персонала.

## Собрать в кучу и получить по дешевке

Все это позволяет ученикам получить специальность быстрее и дешевле. Что, в свою очередь, снижает их шансы бросить учебу и помогает им оплатить дальнейшее обучение. Во многих местах, в том числе в Чикаго и Делавэре, поощряется (и оплачивается) одновременное поступление в старшую школу и муниципальные колледжи или университеты, чтобы пораньше подтолкнуть большее количество людей в этот виртуальный цикл. Канзас пошел еще дальше, выпла-

чивая «поощрительную премию» старшим школам за каждого ученика, который получает техническую специальность.

В школе «Sussex Tech» ученики скоро смогут заработать достаточное количество кредитов на половину степени бакалавра в местном университете без каких-либо дополнительных затрат, сохраняя десятки тысяч долларов оплаты за обучение. Фактически, они могут, к примеру, пройти сертификацию в сфере стоматологической радиологии в качестве студентов младшего курса, а затем стать квалифицированными ассистентами стоматологов на последнем курсе — и это всего один из 15 технических предметов, специализацию в которых предлагают школы. В качестве пародии на стоматологическую практику: лохматый подросток склоняется над открытым ртом одноклассника, бормоча что-то о «настройке реостата». На плакате за его спиной указана подробная информация тарифной сетки стоматологов-ортодонтв. Г-н Демби наблюдает за этим с гордостью. «Как школы, — говорит он, — мы должны создавать лучший продукт, чтобы он был конкурентоспособным».

## 5. ИММИГРАЦИЯ

### Собственная цель

#### Правила иммиграции в Америке противоречат ее нуждам

В январе, менее чем за день, мэр Майами-Дейд распорядился закрыть западные полосы моста *Bear Cut Bridge*, создавая ужасную пробку на единственном пути между центром Майами и фешенебельным пригородом Ки Бискейн, расположенным на острове. Инженеры из Флоридского департамента транспорта (ФДТ) осмотрели мост в июне прошлого года и решили, что он нуждается в ремонте, но в настоящее время его состояние допускает его использование. Однако ко времени следующего осмотра в декабре коррозия стальных балок, поддерживающих мост, серьезно усилилась, делая



Подготовка к оплате Федеральной программы медицинской помощи престарелым, Программы бесплатной медицинской помощи неимущим и малоимущим и прочих программ

его небезопасным для использования. Теперь местным водителям грозит год задержек, а налогоплательщикам — неожиданные затраты на ремонт моста.

В таком сыром соленом месте, как Флорида, говорит Андреа Санчес, сталь и бетон могут разрушаться очень быстро. Ей лучше знать: стремясь получить докторскую степень по гражданскому строительству в Южно-Флоридском университете, она работает над проектом, финансируемым ФДТ, по моделированию срока службы железобетона в мостах, подверженных воздействию морского воздуха. Если повезет, ее работа обеспечит флоридским водителям безопасность, сделает их более пунктуальными и наполнит казну штата. Но сама она, вероятно, не увидит эти результаты.

Г-жа Санчес — венесуэлка, живущая в Америке по студенческой визе. Она хотела бы остаться в стране после окончания докторантуры в следующем году, но ей придется уехать, если она не найдет компанию, которая захочет вытерпеть трудности и понести затраты на

получение новой визы для нее. В настоящее время она считает, что это сложно. На ярмарках вакансий, как только она говорит, что она не является гражданкой или постоянным жителем США, большинство компаний теряют к ней интерес.

И это понятно. Чтобы нанять работника, даже на временной основе, компания должна подать документы в Министерство труда, подтверждающие, что американские работники не снимаются с должности и что выплачиваться будет рыночная заработная плата (во избежание снижения доходов американских рабочих). Если они будут утверждены, потенциальный работодатель должен представить доказательство квалификации кандидата на должность в Министерство внутренней безопасности с уплатой сбора на сумму 1575—5550 долларов, в зависимости от размера компании и срочности выполнения заявления. Затем все документы передаются в Министерство иностранных дел, которое проводит интервью с заявителем и проверяет работу других чиновников.

Даже компании, желающие преодолеть все эти трудности, могут не добиться виз, так как Конгресс установил ограничение на количество ежегодно выдаваемых виз. Все 85 000 краткосрочных виз для квалифицированных зарубежных работников (H-1Bs, на бюрократическом жаргоне), доступные для приобретения в этом году, расхватили в течение десяти недель. Но эта ситуация лучше, чем в апреле 2007 года, когда лимит был исчерпан менее, чем за день. Даже во время экономического спада квота всегда использовалась на 100%. Действительно, спрос ежегодно превышает предложение, начиная с 2003 года, когда Конгресс урезал количество виз, доступных для приобретения, на две трети.

## Как золотая пыль

Для рабочих, добивающихся получения вида на жительство, или «грин-карты», которая позволяет оставаться в стране неопределенное время и открывает перспективу возможного получения гражданства, настали еще более сложные времена. Каждый год выпускается свыше 1 миллиона грин-карт, но большая их часть — 65% в 2011 году — уходит родственникам уже существующих граждан и рези-

дентов. Беженцы и соискатели статуса беженца получают 16%. Количество грин-карт, связанных с трудоустройством и инвестированием, ограничено 140 000 в год, или около 13% текущей объемной величины. Квота остается прежней с 1990 года, несмотря на то что население Америки выросло на 60 миллионов или около того. Более того, сюда входят визы для членов семей бенефициаров, которые обычно расходуют половину предложенных мест. Таким образом, в 2011 году Америка приняла только 65 668 новых постоянных резидентов ввиду реальных экономических причин, и было выдано всего 6% грин-карт.

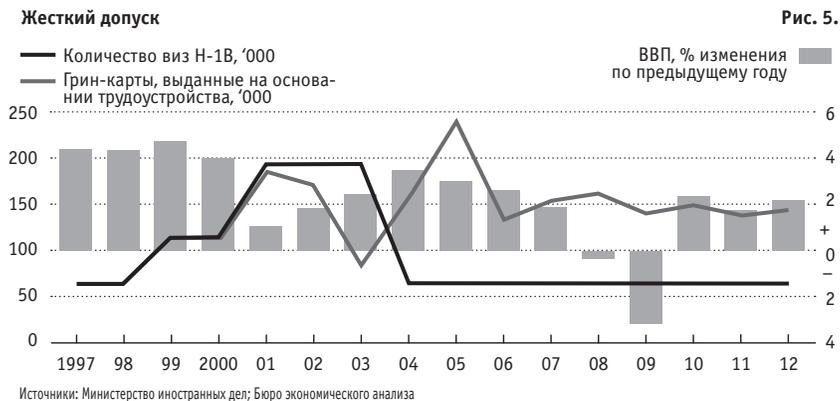
Не довольствуясь одним только регулированием грин-карт, выдаваемых с целью трудоустройства, правительство также делает их дорогостоящими и трудными для получения. Как и в ситуации с другими рабочими визами, работодатели должны сначала показать, что они старались найти подходящего американского работника на это место, но потерпели неудачу. Министерство труда определило четкие правила того, как и как долго это следует делать. К примеру, оно требует два объявления в воскресном издании крупнейшей местной газеты (объявления в Интернете не подходят), а также других усилий по подбору сотрудников в течение месяца. Затем работодатель должен убедить Министерство внутренней безопасности, что он обладает необходимыми средствами, чтобы выплачивать заявителю заработную плату в течение неопределенного срока. Во-вторых, пересекающееся множество квот, применимых исключительно к иммигрантам из стран, на которые приходится значительное количество виз, в том числе Индия, Чили и Филиппины, в дальнейшем усложняет положение дел и может привести к годам задержки виз. Большое количество ревизий и проверок всего этого добавляют еще порцию расстройств и затрат. Компания может с легкостью потратить 10 000 долларов на консультантов и адвокатов по иммиграционным делам из-за одного заявления и при этом заплатить около 1500 долларов сборов. Любая ошибка влечет за собой риск уплаты крупных штрафов.

Хуже того, таким людям, как г-жа Санчес, практически невозможно без формального предложения работы, и при этом с цен-

ными знаниями, получить визу, временную или постоянную (то же самое касается и предпринимателей, даже тех, которые уже наняли людей в Америке, если только они не готовы вложить минимум 500 000 долларов). Для г-жи Санчес это лишено всякого смысла. Она уже доказала посредством своей работы в ФДТ, что ее знания пользуются спросом. Если ей действительно придется уехать, она сможет применить их в другой экономике вместо американской. «Я плачу налоги. Все мои документы в порядке. Я что-то приношу обществу. И я не понимаю, почему это должно быть так тяжело», — говорит она.

Фред Янг, глава компании «Forest City Gear» («Форест Сити Джие»), согласен с этим. Его компании, которая создает оборудование для марсоходов НАСА, и среди прочего — высокотехнические приборы, требуется больше персонала, но она изо всех сил старается найти достаточное количество квалифицированных кадров среди американцев. Работники с ученой степенью в естественных науках, технологии, инженерии или математике (STEM) пользуются большим спросом. Только 3% из них безработные, по сравнению с 7,9% рабочих в целом. Среди некоторых профессионалов данной сферы, таких как инженеры-атомщики, инженеры компьютерных сетей и инженеры-нефтяники, практически нет безработных. Согласно проекту Центра образования и трудовых ресурсов Университета Джорджтауна, в период между 2008 и 2018 годами Америка создаст 779 000 рабочих мест, требующих ученой степени в сфере STEM. Тем не менее, согласно текущим тенденциям, только 550 000 коренных американцев получают такие степени в течение этого периода, не оставляя компаниям другого выбора, кроме как обращаться к иммигрантам.

Это будет не так плохо. Исследование, проведенное в 2011 году от лица Партнерства ради новой американской экономики, которое способствует смягчению правил иммиграции, обнаружило, что трудоустройство среди коренных американцев повысилось на 262 рабочих места на каждые 100 работников иностранного происхождения, получивших ученые степени в сфере STEM в американских университетах. На каждые 100 виз H-1B 183 американца находят ра-



боту. Трудоустройство иностранцев с какой-либо ученой степенью имеет аналогичный, хотя и меньший, эффект. И такие иностранцы платят в среднем в десять раз больше налогов, чем получают из государственных пособий.

Тем не менее, иммигранты в целом не являются талантами в сфере STEM. Фактически, у них в четыре раза меньше шансов окончить старшую школу, чем у среднего человека, родившегося в Америке. Но иммигранты всех сортов все еще поддерживают экономику. Они будут работать с большей вероятностью, чем коренное население, составляя всего 13% населения, но при этом 16% рабочей силы. У них также больше шансов подать заявку на патент или открыть свое дело. Согласно одному из проведенных исследований, 18% крупнейших американских компаний были созданы иммигрантами и еще 23% — детьми иммигрантов.

Большинство иммигрантов в течение своей жизни не являются обузой для государства. Они гораздо реже попадают в тюрьму, чем коренные американцы. В 2007 году исследование местной исследовательской организации показало, что урегулирование статуса миллионов нелегальных иммигрантов в Америке — по крайней мере, квалифицированных кадров — принесло бы дополнительно 48 миллиардов долларов доходов в течение десяти лет и повысило бы расходы правительства всего на 23 миллиарда. Большинство исследо-

ваний показывают, что большее количество иммигрантов повысило бы совокупные доходы тех, кто уже проживает в стране, хотя такие доходы отличаются по влиянию на низкоквалифицированных работников.

Иммигранты также спасают Америку от демографического спада и таким образом отдалают день, когда Федеральная программа медицинской помощи престарелым и программа «Социальное обеспечение» станут абсолютно недоступны по средствам. Джеффри Пассель и Д'Вера Кон из Исследовательского центра Пью (Pew Research Centre), научно-исследовательского института, подсчитали, что на иммигрантов будет приходиться 82% всего населения в период между 2005 и 2050 годами и весь рост количества трудоспособного населения за тот же период.

## 11-миллионная очередь

Споры уже начинают доходить даже до Вашингтона. Из всех вопросов на повестке дня законодательного органа г-на Обамы иммиграционная реформа кажется наиболее вероятным кандидатом на достижение двухпартийного компромисса. Президент предложил раздавать грин-карты иностранным выпускникам американских университетов со степенью в сфере STEM и предложил «путь к гражданству» 11 с лишним миллионам нелегальных иммигрантов. Различные предложения в Конгрессе поддерживают эти цели, вместе с более простой системой допуска к работе временных работников.

Загвоздка в том, что многие республиканцы считают любую меру, которая может позволить нелегальным иммигрантам стать гражданами США, равносильной амнистии, которой вознаграждают нераскаявшихся преступников, независимо от того, как долго длится ожидание и насколько строги условия. Более того, по их мнению, такая реформа всего лишь воодушевит еще большее количество претендентов на попытки незаконного пересечения границы. Тем временем, многие демократы, похоже, рассматривают увеличение количества виз для квалифицированных работников в качестве козыря для отсрочки высылки нелегальных иммигрантов, а не как самоцель.

Меж тем изменение уже находится в процессе подготовки, даже без благословения Конгресса. Количество нелегальных пересечений границы между Мексикой и Соединенными Штатами снизилось до минимума, и все больше людей покидают страну, чем приезжают в нее, по причине слабой экономики. В то же время иммигранты становятся все более образованными. Еще в 1980 году 40% иммигрантов трудоспособного возраста не окончили старшую школу; в 2010 году доля недоучек сократилась до 28%. В 1980 году только 19% таких иммигрантов получили диплом университета; в 2009 году его получили 30%, и 2% получили докторскую степень, по сравнению с чуть более 1% коренных американцев.

Более высокий уровень образования иммигрантов частично обусловлен усилиями последующих администраций, направленными на то, чтобы облегчить решение вопросов с системой виз для таких людей, как г-жа Санчес. Иностранным студентам университетов с предложением трудоустройства в соответствующей области уже давно разрешили остаться и работать в течение года после окончания университета по программе «Дополнительное практическое обучение» («Optional Practical Training»). В 2008 году под наблюдением г-на Буша правительство увеличило срок допустимого пребывания в стране для обладателей степени в сфере STEM до двух с половиной лет. В прошлом году при г-не Обаме правила были смягчены еще больше. Г-н Обама также временно разрешил другим законопослушным нелегальным иммигрантам, привезенным в Америку еще детьми, остаться и работать в стране. Это позволит около 1,7 миллионов людей на данный момент прожить гораздо более продуктивную жизнь, хотя только Конгресс может дать им постоянную отсрочку высылки.

Подобным образом Конгресс должен принять меры по обеспечению систематического усовершенствования инфраструктуры Америки. Но пока он найдет на это время, находчивые чиновники по всей стране находят пути, чтобы наверстать все, чем Конгресс пренебрегает.

## 6. ИНФРАСТРУКТУРА

### Время обновлений

Американская инфраструктура находится в катастрофическом состоянии, побуждая к поиску креативных решений



Флорит Флорида

РАМ ЭМАНУЭЛЬ, мэр Чикаго, Иллинойс, поднимает гнилую деревянную трубу и для наглядности размахивает ею. Многим водопроводным трубам города более 100 лет, говорит он. Когда департамент водоснабжения решил заменить их, выяснилось, что некоторые из них сделаны из дерева. Неудивительно, что только в 2011 году в сети возникло 3800 утечек. Но при темпах инвестирования, которые преобладали до прошлого года, местной водопроводной компании понадобится время до 2059 года, чтобы отремонтировать всю сеть, отмечает мэр.

Г-н Эмануэль везде видит необходимость в новой или усовершенствованной инфраструктуре: дороги с выбоинами; вековые станции метрополитена, сеть надземной железной дороги Чикаго; великолепные, но продуваемые насквозь муниципальные здания; перегруженный аэропорт; ветхие школы и муниципальные колледжи. За следующие три года он планирует потратить более 7 миллиардов долларов США, чтобы начать приводить все это в порядок. Но чтобы найти деньги, потребуются некоторые творческие способности.

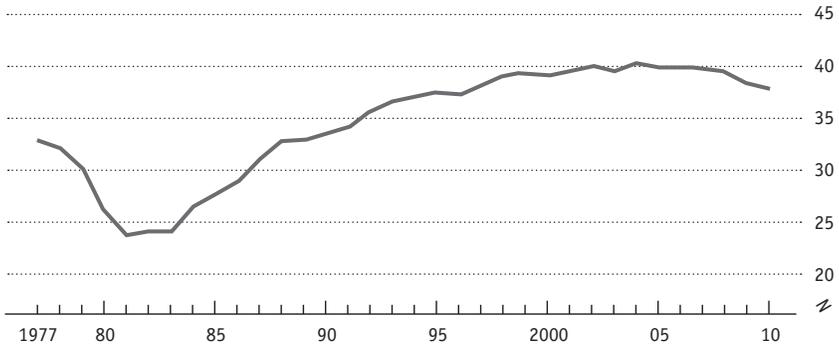
Такие города со скудным инвестиционным бюджетом, как Чикаго, обычно полагаются на гранты от властей штата и федерального правительства, а также на муниципальные облигации, чтобы оплатить такое улучшение. Однако финансовые неприятности федерального правительства и политическое безвыходное положение в Вашингтоне ограничили финансирование инфраструктуры. Возьмите Фонд шоссе, который Конгресс создал, чтобы оплатить свою долю (обычно около трети) средств на улучшение дорог и общественного транспорта по всей стране. Он должен был пополняться за счет поступлений от налога на газ (бензин) в размере 18,4 цента за галлон, но он не связан с инфляцией и не поднимался с 1993 года. Более того, американцы ездят меньше, на более экономичных автомобилях или на автомобилях, работающих на другом топливе, а не на бензине, вследствие чего фонд транспорта опустошается. В то же время стоимость строительства дорог выросла быстрее, чем цены в целом, что подорвало запасы фонда еще больше.

### Отчаянная попытка спасти положение

Политика усугубила проблему. Закон, в соответствии с которым Конгресс в малых количествах выдает деньги из Фонда шоссе, утратил силу в 2009 году. Неспособные договориться о том, сколько тратить или как пополнить сокращающийся фонд, члены законодательного собрания приняли девять коротких продлений старого закона, прежде чем окончательно утвердить новый двухлетний законопроект в прошлом году. Но это не укрепляет изношенный механизм финансирования. Вместо этого Конгресс заморозил расходы на нынешнем уровне и сложил вместе несколько однократных ста-

Спад  
Доход от налога на бензин  
Млрд долл. США (2010 долларов)

Рис. 6.



Источник: Центр налоговой политики

тей увеличения доходов, чтобы произвести выплаты. Бюджетное управление Конгресса в настоящее время ожидает, что Фонд шоссе иссякнет в 2014 году, а разница между поступлениями и нынешним уровнем расходов достигнет 109 миллиардов долларов США в течение следующих восьми лет.

Хуже того, текущего уровня инвестиций, даже если Конгресс найдет способ поддерживать его, совершенно недостаточно. По прошествии более пяти лет с момента трагедии с крушением моста в Миннесоте, которая унесла 13 жизней и вызвала обещания ускорить ремонт, Федеральное управление шоссейных дорог по-прежнему оценивает почти 70 000 других мостов, или примерно 11% от их общего объема, как «структурно дефектные». Американское общество инженеров-строителей (ASCE) в 2009 году подсчитало, что американцы потеряли 78 миллиардов долларов США за год из-за задержек движения в виде потерянного времени и бензина. Еще 67 миллиардов долларов США идет на ремонт автомобилей, поврежденных из-за ужасного состояния многих дорог. Аварии, большое количество которых также связано с такой запущенностью, обходятся еще в 230 миллиардов долларов США. ASCE рассчитала, что за период с 2005 по 2020 год стра-

на потратит только 54% от суммы, необходимой, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации, и всего лишь 29% от того, что требуется, чтобы привести дороги Америки в порядок.

## Разбиваясь вдребезги

И при этом проблемы не ограничиваются дорогами. В ASCE считают, что водопроводная и канализационная система Америки, внутренние водные пути и дамбы одинаково пришли в упадок и что школы, плотины, аэропорты, общественный транспорт и утилизация опасных отходов находятся лишь в немного лучшем состоянии. Они винят «отложенное обслуживание и хроническое недофинансирование» и утверждают, что стране необходимо удвоить расходы на инфраструктуру в течение пяти лет, с намеченных 1,1 триллиона долларов США до 2,2 триллионов долларов США. И это в то время, когда расходы на инфраструктуру повышаются благодаря однократному вкладу стимула президента Обамы.

Естественно, инженеры-строители заинтересованы в проектах гражданского строительства. Но Центр американского прогресса, научно-исследовательский центр, пришел к такому же выводу в отчете, который рассматривал только федеральную долю расходов на основные виды проектов. Они пришли к выводу, что Конгресс выдал едва ли половину от необходимой суммы в 262 миллиарда в год.

Такие крупные суммы являются ошеломительными в суровые времена, но потенциальные выгоды превосходят расходы. В краткосрочной перспективе инвестиции в инфраструктуру обеспечат толчок к незначительному восстановлению. Бюджетное управление Конгресса в 2011 году подсчитало, что на каждый доллар США, который федеральное правительство потратило на инфраструктуру благодаря стимулу Обамы, стоимость экономической деятельности возросла на сумму от 1 до 2,50 долларов США — один из крупнейших коэффициентов среди основных составляющих программы. А исследование Университета Массачусетса-Амхерст в 2009 году показало, что каждый 1 миллиард долларов США, потраченный на развитие инфраструктуры, создает 18 000 рабочих мест, почти на 30% больше, чем если ту же сумму использовать, чтобы сократить подоходные налоги.

В долгосрочной перспективе инвестиции в инфраструктуру повысят производительность, позволяя людям и товарам быстрее добираться до места назначения, легче общаться, тратить меньше времени и денег на ремонт и так далее. Одно из последних исследований показало, что строительство дороги обычно приводит к увеличению экономической активности от трех до восьми раз больше, чем первоначальные затраты, в течение восьми лет после его завершения (воздействие впоследствии ослабевает, предположительно из-за возврата заторов). Поскольку государственные расходы по займам в настоящее время низкие, а строительная отрасль все еще находится в депрессивном состоянии, инвестиции в инфраструктуру на данный момент обходятся дешевле, чем когда экономика снова будет энергично развиваться.

Г-н Эммануэль в этом убежден. К сожалению, жителям Чикаго политики в Спрингфилде, столице штата, помогают еще меньше, чем в Вашингтоне. Органы государственной и местной власти накопили долгов на сумму около 10 000 долларов США на душу населения, что дает им место в первой пятерке страны. Активы Пенсионного фонда для государственных служащих могут покрыть только 39% своих предполагаемых обязательств. В 2009 году законодательная власть одобрила ряд повышений налогов на такие продукты, как конфеты и алкоголь, а также распространение азартных игр, в качестве поступлений, предназначенных для улучшения инфраструктуры. Но пока эти меры не оправдали получения желанного 1 миллиарда долларов США в год. Все это дало Иллинойсу наихудший кредитный рейтинг среди всех 50 американских штатов и возможность сэкономить немного денег для ремонта инфраструктуры Чикаго.

Город не всегда был образцом финансовой честности. Предыдущая администрация пыталась скрыть дефицит с помощью разовых мер, вынуждая понизить свой кредитный рейтинг за год до того, как г-н Эмануэль вступил в должность. Несмотря на то что по большей части с тех пор он в достаточной мере сократил расходы, чтобы соответствовать средствам города, неспособность штата внести изменения в пенсионную систему, в которой участвует Чикаго, вызывает еще одну угрозу его финансам.

Из-за того, что город, штат и федеральное правительство ограничены в средствах, г-ну Эммануэлю пришлось обратиться к другим источникам дохода. Один очевидный шаг заключается в увеличении сборов для пользователей инфраструктуры города. По его настоянию в прошлом году городской совет поднял тарифы на воду на 25%, к 2015 году они будут почти в два раза больше. Это позволило городу начать заменять протекающие водопроводные сети в два с половиной раза быстрее предыдущего курса. Кроме того, растут тарифы на проезд в метро, что должно помочь покрыть расходы на реконструкцию изношенных станций. Г-н Эмануэль также намерен поощрять частные инвестиции в инфраструктуру города, но его левые избиратели слишком резко реагируют на все, что связано с приватизацией. Они отметили, что консорциум, которому его предшественник продал 75-летний договор аренды на счетчики парковки в городе, немедленно повысил сборы в четыре раза.

Решение г-на Эмануэля называют Тростом инфраструктуры Чикаго (CIT). Это поможет парным инвесторам с проектами, которые будут генерировать поток доходов, отдающихся в залог, чтобы покрыть стоимость первоначальных инвестиций, увеличить прибыль. Первыми в его списке идут некоторые энергосберегающие мероприятия в зданиях города стоимостью 100 миллионов долларов США.

## Просветление

В начальной школе Ньютон Бейтмен директор спрашивает учительницу, как ей новое освещение в ее классе. Она, кажется, не заметила никакой разницы. Это идея. Рабочие недавно вдвое увеличили количество источников освещения над ее головой, установили более экономичные лампочки и добавили автоматические выключатели. В течение следующих десяти месяцев планируется провести капитальный ремонт освещения в еще 241 школе. По оценкам, эта модернизация обойдется в 14 миллионов долларов США и обеспечит экономию в 3 миллиона долларов США в год. В январе город выдаст заявку на «финансовых партнеров», чтобы выплатить средства, которые будут возмещены за счет сбережений в текущих бюджетах школ.

С точки зрения мэра, эта схема имеет ряд преимуществ. Это дает возможность привлечь средства от инвесторов, таких как иностранцы, благотворительные и пенсионные фонды, которые не заинтересованы в освобожденных от налога муниципальных облигациях, потому что они изначально имеют малые налоговые обязательства. Это означает, что проекты с очевидными преимуществами, но низким приоритетом могут начаться раньше, помогая стимулировать местную экономику. Все участвующие активы не только остаются в собственности города, но и под его руководством, так что можно легко дать отпор политическим атакам на «приватизацию». Сторонники мэра в профсоюзах полны энтузиазма, потому что схема создаст новые рабочие места. И хотя изначально г-н Эмануэль рассчитывает, что Траст инфраструктуры Чикаго использует только 200 миллионов инвестиций в инфраструктуру из 7 миллиардов долларов США, он явно надеется расширить его роль, если прежние проекты окажутся успешными.

Г-н Эмануэль не единственный местный лидер, изобретающий способы оплаты улучшения инфраструктуры, несмотря на финансовые ограничения. Число действующих проектов «государственно-частных партнерств» (ГЧП) выросло в последние годы по всей стране, хотя по-прежнему остается низким по европейским стандартам. К ним относятся строящийся тоннель во Флориде, пригородная железнодорожная схема в Колорадо и улучшения дорог в Техасе и Вирджинии. Центр американского прогресса, который, как правило, не является сторонником полнокровного капитализма, считает, что должна быть возможность мобилизовать частные инвестиции в инфраструктуру в размере не менее 60 миллиардов долларов США в год. Это был бы огромный рост по сравнению с ничтожным общим количеством в 10 миллиардов долларов США, полученных в результате таких схем в период с 1990 по 2006 год.

В Индиане ГЧП используется для увеличения государственных инвестиций. В 2006 году Митч Дениелс, бывший губернатор, отстаивал 75-летний договор аренды платной дороги с интенсивным движением в штате для того, чтобы создать инвестиционный фонд для будущих проектов дорожного строительства. Консорциум, ко-

торый сейчас руководит шоссе, заплатил 3,8 миллиардов долларов США за привилегию (как раз перед кризисом, вызвавшим резкое падение цен на активы), а также пообещал инвестировать 600 миллионов долларов США в его содержание в течение первых девяти лет аренды. Индиана использовала полученные средства для увеличения своего дорожно-строительного бюджета на треть, до 1 миллиарда долларов США в год.

Боб Макдоннелл, губернатор Вирджинии, столкнулся с постепенным снижением доходов, полученных с государственного налога на газ, который взимается поверх федерального, и имеет те же проблемы. Недавно он убедил законодательное собрание штата вовсе отменить этот налог, а вместо него повысить налог с оборота штата с 5% до 5,3%. Это должно обеспечить устойчивый поток доходов наряду с некоторыми другими повышениями.

В 2008 году Антонио Вилларайгоса, мэр Лос-Анджелеса, помог обеспечить 30-летнее увеличение местного налога с оборота для финансирования транспортных проектов. Тогда он использовал прогнозируемые доходы в качестве обеспечения кредитов, которые позволят городу построить изначально 30-летний перечень проектов всего за 10 лет. Идея состоит в том, чтобы стимулировать местную экономику и воспользоваться низкой стоимостью строительства, как и призывали Конгресс поступить экономисты.

Однако Конгресс, как обычно, бесполезен, и не только из-за урезания в пользу собственного столичного бюджета. В прошлом году он в первый раз предоставил штатам свободу действий, чтобы взимать плату за проезд по новому шоссе, построенному с федеральной помощью, или по новым полосам, добавленным к уже существующим. Но он по-прежнему запрещает им взимать плату за проезд по неотреставрированным частям существующих дорог. Он также позволил прекратить действие закона, который поощрял частные инвестиции в инфраструктуру, предлагая налоговые льготы по облигациям, которые его финансируют.

Между тем повторные краткие продления законопроекта о шоссе усложняют планирование на длительный срок и уверенное начало проектов, завершение которых может занять много лет. Прези-

дент Обама уже давно призывает на помощь Федеральный банк инфраструктуры, который может осуществлять стратегические инвестиции и относительно дешево привлекать частный капитал путем субсидирования или гарантирования коммерческих кредитов. Но Конгресс не хочет иметь с ним ничего общего.

У Конгресса есть множество способов увеличить инвестиции в инфраструктуру без массовой инфляции государственного долга, но американские губернаторы и мэры не надеются на это. Как говорит г-н Эмануэль, бывший конгрессмен и начальник секретариата Белого дома: «Мы не можем позволить нарушениям, будь то в Вашингтоне или Спрингфилде, задержать наше экономическое развитие».

## 7. РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

### **Дайте возможность 50 цветкам расцвести**

Реформы на местном уровне и на уровне штата определяют способ улучшения обстановки деловой активности в стране

ЭТО ПОХОЖЕ на героя Клинта Иствуда или, возможно, на какого-нибудь наемного убийцу. Но злодеи, уничтоженные Отменителем законов, выглядят более приземленными: устаревшие и ненужные нормативно-правовые акты, которые тормозят развитие экономики штата Канзас. Губернатор штата Сэм Браунбэк принялся за реализацию своей идеи сразу после того, как вступил в должность в 2010 году. Он объясняет, что хотел освободить бизнес от бремени соответствия бесконечным правилам.

Но на этом деятельность г-на Браунбэка на благо бизнеса Канзаса не заканчивается. В прошлом году он убедил законодательные органы отменить все налоги на реинвестированный доход мелких предприятий, а также уменьшить налог на доходы физических лиц. В этом году он предлагает вообще его отменить. Губернаторы Небраски и Луизианы настроены еще более амбициозно: они хотят изба-



### Браунбэк в поиске злодеев

виться от всех подоходных налогов, взимаемых как с юридических, так и с физических лиц.

Действительно, сейчас губернаторы повсюду заявляют о своих усилиях, предпринимаемых для улучшения обстановки деловой активности посредством уменьшения бюрократического вмешательства в бизнес, сокращения налогов или управления финансируемой государством формами поддержки развития новых компаний. Конкуренция в привлечении инвестиций беспощадна: в штате Айдахо появился сайт и «горячая линия» с целью привлечения компаний из соседних штатов Орегон и Вашингтон на свою сторону и решения проблем, связанных с правонарушениями, налогами и расходами на оплату электроэнергии таких компаний. В штате Огайо есть постоянные штатные работники, единственной обязанностью которых является переманивание сотрудников других компаний из Калифорнии.

Предметом спора выступает вопрос о том, являются ли все эти меры полезными. В Канзасе внимание Отменителя законов сосредоточилось на некоторых целях. После года попыток заставить при-

нять свои предложения он выступил с перечнем для принятия 51 закона и нормативно-правового акта, а законодательные органы соответственно отклонили их. В большинстве своем они имели дело с больше не существующими государственными учреждениями, комитетами и фондами, а также с малоприменимыми и устаревшими законами. Немногим компаниям удалось бы почувствовать разницу.

Г-н Браунбэк не единственный из политиков, кто решил реформировать нормативно-правовые акты, но при этом не нашел поддержки. Г-н Обама, в адрес которого, несомненно, посыпались обвинения в том, что он несет ответственность за «регуляторное цунами», в 2011 году издал правительственное постановление, требующее от федеральных агентств найти и уничтожить проявления назойливой бюрократии. Отдел по вопросам информации и нормативно-правового регулирования — дальний федеральный родственник Отменителя законов — в надлежащем порядке создал сборник указов, аннулирование которых, по его словам, в год сэкономит компаниям до 1 миллиарда долларов США. Молочные хозяйства, несомненно, довольны тем, что Агентство по охране окружающей среды не будет требовать того, чтобы молоко соответствовало нормам безопасности, разработанным с целью предотвращения пролива нефти. Но трудно себе представить, что такого рода решения могут быть полезны для всей экономики.

## Каждая мелочь может принести пользу

Возможно, это требует слишком больших усилий. Даже малейшее улучшение может помочь на периферии таким же образом, как незначительные дополнительные требования могут превратиться в тяжелую ношу. Более того, даже если польза для экономики незначительна, правительствам из принципиальных соображений следует делать хотя бы небольшие шаги на пути к улучшению ситуации в экономике. Несмотря на это, такие общественные кампании, как кампании г-на Браунбэка и г-на Обамы, имеют тенденцию давать плохие результаты по причине того, что бессмысленная бюрократия одного человека почти всегда превращается в еще одну значительную функцию правительства.

Канзасский Отменитель законов не видел необходимости в том, чтобы положить конец противоестественному (неконституционному) процессу наложения запрета на законы штата, но ему очень хотелось избавиться от комитетов по здравоохранению, учрежденных бывшим губернатором от Демократической партии Кэтлин Сибелиус, которая, будучи министром здравоохранения и социальных служб, в настоящий момент осуществляет реформы г-на Обамы в сфере здравоохранения. Таким же образом и г-н Обама не видит необходимости в том, чтобы ввести в действие Закон о защите брака, который не дает возможности федеральному правительству признать законность однополых браков. Но в то же время он изо всех сил отстаивает законы, на которые очень часто ссылаются республиканцы, которые являются инициаторами принятия нормативно-правовых актов, касающихся сокращения рабочих мест, закона Додда – Фрэнка относительно радикальных реформ в области финансового сектора, а также вызвавших большие возмущения реформ в области здравоохранения.

Закон о здравоохранении и закон Додда – Фрэнка, несомненно, излишне бюрократичны. Тем не менее, реформы действительно были необходимы в обеих сферах, а представление простых, но эффективных способов сдерживания повышающейся стоимости медицинского обслуживания и устранения системных финансовых рисков является непосильной задачей для всех правительств. Даже г-н Браунбэк не желает говорить о том, что жители Канзаса легко обошлись бы и без Сообщества парикмахеров, которое защищает их от своенравных парикмахеров, хотя он с гордостью отмечает то, что наложил вето на недавний проект закона, целью которого было наложение дополнительных ограничений на компании в сфере торговли. Для достижения корыстных целей легко ввести оппозицию в заблуждение относительно нормативно-правового акта. Демократы каждый раз обвиняют республиканцев в том, что те заинтересованы в прибыльности крупных корпораций, когда те подвергаются сомнению, к примеру, правила по предупреждению загрязнения атмосферного воздуха.

Обременительные нормативно-правовые акты приводят в ярость американских бизнесменов. При проведении некоторых опросов не-

большие фирмы считают эти акты своей наибольшей проблемой, наряду со стоимостью топлива и медицинской страховки. К счастью, несмотря на это, кажется, что большинство компаний исходят из других соображений в процессе принятия решения относительно того, во что лучше вкладывать инвестиции. Г-н Маркелл — губернатор Делавэра и представитель Демократической партии и Пэт Джордж — министр торговли при правительстве г-на Браунбэка и представитель Республиканской партии согласны с тем, что в большинстве случаев начальники, с которыми им доводится встречаться, жалуются на нехватку квалифицированных работников. Последнее исследование, проведенное Федеральным резервным банком Сан-Франциско, показало, что никакой связи между тем, что думают о бюрократии и потере рабочих мест, нет.

Для того чтобы выяснить, чем руководствуются фирмы при принятии решения о том, где разместить свое производство или проводить научные исследования, Майкл Портер и Ян Ривкин — два профессора из Гарвардской школы бизнеса — провели опрос выпускников, которые участвовали при принятии данных решений. Сокращение общей суммы заработной платы было далеко не самой распространенной причиной переезда за границу; восьмую позицию занимает желание избежать бюрократии. Три из пяти главных причин остаться в стране — меньший уровень коррупции, высокая степень безопасности и более существенные права на интеллектуальную собственность — являются причинами доверия к некоторым нормативно-правовым актам Америки.

## Вещи, которые имеют значение

Удивительно, но руководители, кажется, привыкают к ужасным условиям американского налогового кодекса. 35%-ная ставка налога на прибыль корпораций является наивысшей среди богатых стран мира. И все же, как показывает исследование Гарвардской школы бизнеса, налоговые ставки занимали только шестую позицию в списке причин для офшоринга, находясь далеко позади затрат на рабочую силу. Помогает то, что на практике сумма заработной платы, которую выплачивает большинство компаний, меньше офици-

альной ставки, благодаря быстрому увеличению количества возможностей уклонения от уплаты налогов.

Г-н Браунбэк отмечает, что в его штат перебираются жители из Калифорнии, в которой самый высокий налог на доходы физических лиц в стране, а жители Канзаса, в свою очередь, переезжают в Техас, в котором вообще нет данного налога. Он утверждает, что штаты, в которых установлены низкие налоговые ставки, развиваются быстрее, создается большее количество рабочих мест, и поэтому их доходы растут намного быстрее, чем в штатах с высоким уровнем налоговых ставок. Но скептики отмечают, что, несмотря на правдивость данных заявлений, причина кроется в росте численности населения. На самом деле, в период с 2001 по 2010 год рост дохода на душу населения осуществлялся быстрее в штатах с высоким уровнем налоговой ставки по сравнению со штатами, где налоговая ставка ниже, а средние доходы населения снизились в незначительной степени. Среднее число безработных, составившее 5,7%, было одинаково в обоих случаях.

Г-н Маркелл утверждает, что компаниям необходимы квалифицированные работники, которые, в свою очередь, ценят «качество жизни», т.е. инвестиции правительства по всем направлениям, начиная от создания велосипедных дорожек и заканчивая модернизацией общеобразовательных школ. Дейн Стэнглер из Фонда Кауффмана, содействующего развитию предпринимательства, отмечает, что новые компании, особенно те, производство которых основано на высоких технологиях, имеют тенденцию скапливаться в местах с высокими налогами и жестким регулированием, таких как Калифорния и Массачусетс. Даже г-н Браунбэк говорит о том, что, когда он разговаривал с представителями некоторых крупных компаний штата об отмене налога на доходы юридических лиц, они ответили, что лучше будут придерживаться существующей системы.

Важно то, что 50 американских штатов постоянно и настойчиво соревнуются в том, каким образом улучшить ситуацию с регулированием и налогами, а также внедрением связанных с этим радикальных реформ. Судя по данному отчету, они также пытаются устранить большинство других явных недостатков существующих условий для

ведения бизнеса в Америке, начиная от инфраструктуры и заканчивая образованием. Тем временем президент пытается найти выход из ситуации, связанной с неспособностью Конгресса изменить иммиграционную систему. А американские инвесторы и предприниматели пытаются сделать все возможное для стимулирования экономики, что в большинстве случаев осуществляется путем поддержки большого количества новых компаний по производству нефти и газа.

Данные изменения станут систематическими только в том случае, если они будут приняты или хотя бы найдут поддержку на федеральном уровне, а не на уровне штатов. Конгресс может дать большой толчок к продвижению мероприятий, которые в принципе завоевывают поддержку обеих партий. Все же ни у республиканцев, ни у демократов нет глубоко укоренившегося идеологического возражения против упрощения налогового кодекса или стимулирования инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Даже в таких достаточно спорных моментах, как иммиграция и образование, обе стороны согласны в том, что необходимо привлекать больше квалифицированных сотрудников и улучшать качество преподавания.

Независимо от того, отложит Конгресс осуществление своей кровной мести в области налогообложения для решения данных вопросов или нет, страна достигает значительных успехов. Принимаемые изменения могут показаться несистематическими, но в то же время они значительны, и их реализация принимает быстрые обороты. Единственным способом уничтожения всех перспективных методов улучшения американской конкурентоспособности для разрозненных политиков в Вашингтоне стал бы умышленный саботаж.

К сожалению, это можно себе представить ввиду несерьезного фиксирования капитала при помощи балансирования бюджета на грани допустимого. В 2011 году Америка оказалась на пороге дефолта из-за существующих споров между республиканцами и демократами по поводу сокращения дефицита бюджета. В начале нынешнего года эти две стороны чуть не привели страну, которая находилась в другой тупиковой ситуации, связанной с налогообложением, к экономическому кризису. 1 марта они приняли секвестр (ряд мер по со-

кращению расходов — настолько неудачных, что никто никогда бы не допустил их принятия). Хотя, вероятнее всего, они пересмотрят свое решение на протяжении нескольких недель, пока данные меры не привели к появлению значительных проблем.

По крайней мере, до настоящего времени Конгресс и Белый дом всегда старались не допускать причинения себе серьезного вреда. И хотя они к этому не стремились, стороны постоянно находились в состоянии легкой нерешительности. Америке удалось избежать повторного введения режима строгой экономии в период кризиса, который затронул несколько стран Европы. Она постоянно сдерживает свой дефицит путем сокращения расходов и получения большего дохода. В конечном счете стране необходимо будет предпринять дополнительные меры для противостояния повышению затрат на здравоохранение и урегулировать ситуацию с собственными долгами, но задача является не такой уж срочной, как думает большинство сторонников жесткого курса в отношении бюджетного дефицита. Главное то, что ситуация нормализуется, когда экономика начнет развиваться быстрее, и, следовательно, обнадеживает тот факт, что хотя бы за пределами высшей элиты Вашингтона политики пытаются найти пути ослабления ограничения экономического роста.

*Массово-политическое издание*

# **СЛАГАЕМЫЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА ПРИМЕРЕ США**

Сборник переводов

Автор-составитель — д.э.н., проф. В.М. Зубов

Корректор *Е. Е. Баландюк*  
Компьютерная верстка *В. В. Короткий*

Подписано в печать 30.08.2013  
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 4

Отпечатано с готовых файлов заказчика  
в «Книжная типография “Буки Веди”»  
Москва, ул. Сущевский вал, д. 49