

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.03.2013 Время 17:19
№247676-6: 1.1

27 03 2013 г.

№ ВН-МСМ-2/47

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы мной и депутатами Государственной Думы Н.В. Левичевым, М.В. Емельяновым, О.А. Оганяном.

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 дискете.

С.М. МИРОНОВ

Вносят депутаты
Государственной Думы
Миронов С.М.
Левичев Н.В.
Оганян О.А.
Емельянов М.В.

Проект

2 48686-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 12, ст. 1407; № 28, ст. 3490; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2006, № 2, ст. 176; 2007, № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; № 45, ст. 5429; 2009, № 31, ст. 3921; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 10; № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071) следующие изменения:

1. Дополнить статью 44 пунктом «е.1» следующего содержания:

«е.1) конфискация имущества;»;



2. В части 1 статьи 45 после слов «исправительные работы,» дополнить словами «конфискация имущества,»;

3. Дополнить настоящий кодекс статьей 51.1 следующего содержания:

«Статья 51.1 Конфискация имущества

1. Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного на основании обвинительного приговора суда;

2. Конфискация имущества устанавливается за преступления, предусмотренные статьей 290 Особенной части настоящего Кодекса;

3. Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве»;

4. Внести в статью 290 следующие изменения:

1) изменить редакцию части 4 следующим образом:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -



наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества»;

2) Изменить редакцию части 5 следующим образом:

«5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) с вымогательством взятки;

в) в крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества»;

3) изменить редакцию пункта 6 следующим образом:

«6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества».



Статья 2

Внести в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2010) следующее изменение:

Дополнить статьей 104.1 следующего содержания:

«104.1 Имущество, которое не может быть конфисковано по исполнительным документам

1. Конфискация по исполнительным документам не может быть обращена на следующее имущество, принадлежащее гражданину на праве собственности:

жилое помещение (его части), если для гражданина и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

земельные участки, на которых расположены объекты, указанные в абзаце втором настоящей части;

предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;



имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда;

используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания;

семена, необходимые для очередного посева;

продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина и лиц, находящихся на его иждивении;

топливо, необходимое семье гражданина для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

средства транспорта и другое необходимое гражданину в связи с его инвалидностью имущество.»



Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»»

Настоящим проектом закона предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 51.1 "Конфискация имущества", восстановив, тем самым, в уголовном законодательстве этот вид наказания.

Конфискация имущества как вид наказания полностью соответствует принципам международного права (статья 1 (Защита собственности) протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Париж, 20 марта 1952 г., ETS № 009), и должна рассматриваться шире, чем предусмотренная в пункте 4 части 3 статьи 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации возможность обращения в доход государства признанного вещественным доказательством имущества, денег и иных ценностей, полученных в результате преступных действий либо нажитых преступным путем.

Предлагаемое проектом содержание норм, предусматривает конфискацию имущества за совершение преступления в виде получения взятки, что также соответствует международным нормам. Так, согласно Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 г. и Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г. (ETS № 141), ратифицированных Российской Федерацией, конфискации подлежат имущество, деньги и иные ценности, полученные в результате преступных действий либо нажитые преступным путем, в том числе преобразованные в правомерного вида имущество, а равно прибыль, извлеченная из этого имущества, и имущество осужденного, стоимость которого соответствует стоимости такого имущества, при невозможности его обращения в доход государства в случае его утраты или израсходования.

Проектом предусматривается назначение наказания в виде конфискации имущества только в случаях, указанных в статье 290 Особенной части Кодекса, в связи с чем предлагаются соответствующие изменения в указанную статью

Восстановление конфискации имущества в системе мер уголовного наказания позволит более эффективно решать задачу борьбы с преступными деяниями коррупционного характера.

Учитывая, что ряд международных конвенций, подписанных и ратифицированных нашей страной, предусматривают конфискацию имущества как вид уголовного наказания, а также положения статьи 15 Конституции Российской Федерации о преимущественном действии перед национальным законодательством международных соглашений обязывает Россию к соблюдению ратифицированных ею международно-правовых актов.

Также законопроектов носят изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части определения имущества, которое не подлежит конфискации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и
Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и
Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и «Федеральный закон Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ч. Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » марта 2013 г.

№ 1354п-П4

МОСКВА

На № МСМ-4/661 от 26 декабря 2012 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации
и Федеральный закон "Об исполнительном производстве",
вносимый депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым,
Н.В.Левичевым, О.А.Оганяном, М.В.Емельяновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить конфискацию имущества в качестве основного вида наказания для составов преступлений, предусмотренных статьей 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК).

В этой связи законопроектом предлагается дополнить УК статьей 51¹ "Конфискация имущества" и внести соответствующие изменения в статью 44 УК "Виды наказаний", часть первую статьи 45 УК "Основные и дополнительные виды наказаний", части четвертую, пятую и шестую статьи 290 УК "Получение взятки".

Также законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" в части определения имущества, не подлежащего конфискации.

Необходимость таких изменений в пояснительной записке к законопроекту обоснована международными обязательствами, принятыми Российской Федерацией в связи с ратификацией Конвенции ООН против

транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.

Вместе с тем авторами законопроекта не учтено, что в целях реализации положений Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г. Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ УК был дополнен статьей 104¹, согласно которой конфискация имущества применяется в качестве иной меры уголовно-правового характера за совершение ряда преступлений, в том числе предусмотренных статьей 290 УК.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в УК вступают в конкуренцию с положениями статьи 104¹ УК, что может привести к возникновению противоречий в правоприменительной практике.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся аналитические и статистические данные, свидетельствующие о неэффективности действующего института конфискации имущества.

Принимая во внимание, что целью законопроекта является повышение эффективности противодействия коррупционным преступлениям, вызывает сомнение введение конфискации имущества как вида наказания только в отношении составов преступлений, предусмотренных статьей 290 УК.

Учитывая, что законопроектом предлагается предусмотреть конфискацию имущества только в качестве основного вида наказания, также представляется необоснованным включение в санкции частей четвертой, пятой и шестой статьи 290 УК конфискации имущества в качестве дополнительного вида наказания.

Необходимость в дополнении Федерального закона "Об исполнительном производстве" новой статьей 104¹ "Имущество, которое не может быть конфисковано по исполнительным документам" отсутствует, поскольку перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам (в том числе при конфискации имущества) определен статьей 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации считает, что предлагаемые законопроектом изменения требуют дополнительного обоснования.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

29 января 2013 г. № 2-ВС-314/13

На № МСМ-4/662 от 26.12.2012

Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. Миронову
М.В. Емельянову
Н.В. Левичеву
О.А. Оганову

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон
«Об исполнительном производстве»**

В Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроект предусматривает расширение перечня уголовных наказаний за счёт конфискации имущества. Для этого предлагается дополнить статью 44 УК РФ пунктом «е¹», а также включить в главу 9 УК РФ статью 51¹ о данном виде наказания.

По мнению авторов законопроекта, конфискация имущества должна назначаться только за совершение преступлений, предусмотренных статьёй 290 УК РФ. В связи с этим предлагается новая редакция частей 4–6 данной статьи, из санкций которых будут исключены иные виды наказаний, кроме лишения свободы и конфискации имущества, а по части шестой данной статьи также существенно увеличены размеры наказания в виде лишения свободы.

По проекту имеются следующие замечания.

Действующим уголовным законодательством конфискация имущества отнесена к числу иных мер уголовно-правового характера (раздел VI Общей части), нормы о ней закреплены в статьях 104¹–104³. Законопроектом их исключение или изменение не предусматривается.

Согласно пункту «а» части 1 статьи 104¹ УК РФ конфискация имущества как мера уголовно-правового характера применяется в отношении денег, ценностей и иного имущества, полученных, в том числе, в результате совершения преступлений, предусмотренных статьёй 290 УК РФ. Таким

213938-6

образом, проектная статья 51¹ УК РФ в случае принятия законопроекта вступит в конкуренцию со статьёй 104¹ УК РФ.

Предложенная редакция проектной статьи 51¹ УК РФ не отвечает заявленной цели повышения эффективности борьбы с преступлениями коррупционного характера, поскольку назначить конфискацию имущества как вид наказания будет возможно только лицам, чьи действия квалифицированы по частям 4–6 статьи 290 УК РФ.

Кроме того, наделение предлагаемой статьи 51¹ УК РФ такой узкой сферой действия не отвечает требованиям юридической техники, предъявляемым к изложению норм Общей части Уголовного кодекса Российской Федерации.

В законопроекте не решён вопрос о том, к каким видам наказания – основным или дополнительным – следует относить конфискацию имущества (статья 45 УК РФ).

Представляется неоправданным предлагаемое исключение из санкций частей 4–6 статьи 290 УК РФ иных альтернативных видов наказания, поскольку это не будет способствовать достижению целей наказания. Кроме того, требует дополнительной аргументации предложение установить размеры наказания в виде лишения свободы по части 6 статьи 290 УК РФ от двенадцати до двадцати лет (в действующей редакции предусмотрены существенно меньшие сроки – от восьми до пятнадцати лет).

Несмотря на предложение расширить перечень уголовных наказаний, законопроектом не предусматривается внесение изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

С учетом изложенного представленный проект федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации не поддерживается.



А.А. Толкаченко